

## LA INTELIGENCIA ESTATAL: UN ASUNTO SERIO



**FULVIO QUEIROLO P.\***  
Editor Panorama de Seguridad&Defensa

*“...la disciplina de Inteligencia es útil en prácticamente todos los ámbitos, no únicamente en el espectro de la Seguridad y Defensa, sino también en el mundo empresarial. Esto es porque la Inteligencia en sí genera un conocimiento cierto, o al menos trazable, es decir, reduce la incertidumbre”. (Eugenia Hernández, Directora de la Unidad de Análisis de Inteligencia de la Escuela de Inteligencia Económica de la UAM, mayo 2022).*

### **Marco de reflexión inicial**

No debiese resultar extraño el sentarse a discutir o, al menos, debatir sobre la imperiosa necesidad de contar con estructuras especializadas y personal capacitado en el análisis de información de alto nivel, cuyo propósito sea aportar antecedentes válidos para la toma de decisiones. Si frente a dicho emplazamiento se reconoce que la sociedad global se encuentra transitando por un sinuoso camino que presenta incertidumbres políticas, económicas, sociales y estratégicas, generando un todo que convive en un mundo cada vez menos análogo y más digital, se podría deducir que el postulado es acertado.

En consecuencia, el trabajo se orientará a responder un cuestionamiento sobre qué tan necesario es, para un Estado, contar con estructuras y organismos que se especialicen en el tratamiento de la información, entendido como un proceso analítico, así como contar con equipos operativos de inteligencia y fuerzas especializadas.

Sin duda, que la temática no es nueva y, cada cierto tiempo, surgen cuestionamientos sobre su imperiosa necesidad, así como discutir sobre su real efectividad. ¿Qué tan necesaria es la

---

\* Magíster en Ciencia Política, Seguridad y Defensa en la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos. Doctorando en Seguridad Internacional en la Universidad Nacional de Educación a Distancia, UNED, España. ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6837-0962>

inteligencia para un Estado?, y ¿Qué utilidad puede otorgarse a la información obtenida?, son algunas de las dudas que se pretende responder.

A fin de sustentar la premisa respecto de los beneficios de contar con estructuras estatales de inteligencia, abordaremos algunos casos que evidencian el virtuosismo provocado por una integración y sincronización de actores políticos y estratégicos para la toma de decisiones.

- **Operación “Trueno” Entebbe (Uganda 1976)<sup>1</sup>**

El rescate de 103 rehenes por parte de las Fuerzas de Defensa de Israel (FDI), sin duda que marcó un hito de demostración de capacidades operacionales. El 27 de junio de 1976 el vuelo N° 139 de Air France despegó desde Tel Aviv con destino París, sin embargo un grupo terrorista se apoderaba de la nave y lo desvía a Uganda, iniciándose una crisis diplomática de proporciones.

Al revisar los antecedentes de la situación, se puede observar que la mayor preocupación para las autoridades, de ese tiempo en Israel, era el no contar con información plausible que pudiese sostener cualquier plan de rescate. Entre los factores de incertidumbre se apreciaban: conocer quiénes conformaban el grupo terrorista, cantidad, entorno del sitio donde se reunían a los rehenes y, si ello fuese poco, se imponía un ultimátum. Este consistía en liberar a 53 militantes pro-palestinos desde diferentes cárceles (Israel, Francia, Alemania Occidental, Suiza y Kenia), exigiendo también una suma en dinero (US 5 millones), todo bajo un plazo perentorio. De no cumplirse lo anterior traería consecuencias sobre los rehenes.

Desde el primer día, se estableció un comité de crisis, el cual estaba conformado, entre otros, por el Primer Ministro, el Ministro de Defensa y el Jefe de Estado Mayor de las FDI, quienes luego de actualizar información aportada por el servicio secreto israelí (Mossad), y por algunos rehenes, principalmente extranjeros no israelíes, liberados durante un período de negociaciones, decidieron apostar por aprobar un plan de rescate. Un plan elaborado en siete días (plazo del cautiverio).

El resultado, fue que en 58 minutos, quienes aún permanecían prisioneros (113 israelíes no liberados), fueron puestos en un avión con destino a Tel - Aviv. En la ejecución de la operación hubo que lamentar la muerte de tres rehenes, la del Comandante de la Operación y posteriormente otra rehén, quien dada sus heridas permanecía en un hospital local. Tras los hechos, se confirmaba que fue por venganza de las fuerzas ugandesas.

La operación trueno más tarde conocida como “Yonatan”, en honor al Cdte. fallecido (Tcl. Yonatan Netanyahu), marcó un antes y después en participaciones de este tipo. Entre las

---

<sup>1</sup> IDF. Operación Entebbe. En: <https://www.idf.il/es/minisites/guerras-y-operaciones/operacion-entebbe-1976/>

claves del éxito se identifican: i) Información actualizada (trabajo de inteligencia integrado); ii) Capacidad operativa (fuerzas entrenadas) y, por sobretodo; iii) Voluntad y decisión política por asumir los costos de la empresa.

- **Operación Chavín de Huantar (1996 - 1997)**

Sin duda que el 17 de diciembre de 1996, para los invitados a la recepción en la residencia del embajador de Japón, en Lima, y con motivo de sus Fiestas Nacionales, constituyó un hecho que nuevamente ponía en vilo las actividades de inteligencia nacional. En dicha ocasión un comando terrorista, perteneciente al Movimiento Revolucionario Túpac Amaru (MRTA), tomó como rehenes cerca de 500 invitados, entre ellos los embajadores de Canadá, Alemania, Francia; el agregado cultural de Francia y un elevado número de personeros de alto nivel político, diplomático y militar<sup>2</sup>.

Como exigencias que impuso el grupo terrorista fueron: la liberación de 400 presos relacionados con el MRTA, incluida la cónyuge del líder (Néstor Cerpa, "Evaristo"), además, se demandaba una revisión a las reformas neoliberales que impulsaba el Presidente A. Fujimori, tras su reelección y, finalmente, liberar una vía de escape de los terroristas hacia la selva.

Varios cuestionamientos se dieron conocer a la luz pública peruana, poniendo en riesgo la gobernabilidad del Presidente. ¿Cómo podía suceder un hecho de esta naturaleza?; ¿Cuál era el nivel de conocimiento de los organismos de inteligencia?; ¿Existiría capacidad operativa para prevenir este tipo de actividades?; ¿Se pudo evitar la exposición de autoridades a grupos violentistas?, en fin, la inteligencia peruana estaba sentada en el banquillo de los acusados.

Para dar respuesta a estas interrogantes, nos situaremos en lo señalado por Velarde, quien en su investigación recoge "... *la clase política se desentendió de los asuntos de seguridad y defensa, con un evidente desinterés en el diseño de políticas públicas adecuadas para consolidar la derrota del terrorismo. Las políticas existentes incidían más en combatir la amenaza interna, a través de las fuerzas del orden, que en fortalecer otros campos importantes como la salud, la agricultura, la educación, etc.; no existió una interacción con y entre dichos campos que permitiera obtener un éxito definitivo en el combate a la subversión*"<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> EL PAÍS. "Los 126 días de asalto a la embajada japonesa en lima". En: <https://aniversario.elpais.com/asalto-embajada-japon/>

<sup>3</sup> VELARDE D, Adán José. Acciones de inteligencia en la Operación Militar "Chavín de Huántar". Rev. Cient. Gen. José María Córdova vol.18 N° 29 Bogotá Jan. /Mar. 2020. Epub Aug 28, 2020. En: [http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1900-65862020000100183](http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1900-65862020000100183)

Pues bien, tras un largo período de negociaciones y sucesivas liberaciones permanecían en la residencia diplomática 72 personas, quienes convivieron por un periodo de 126 días, tiempo que permitió al gobernante optar por una resolución de carácter militar. Así, el 22 de abril de 1997, se puso en ejecución la operación “Chavín de Huántar”. El saldo fue: 71 rehenes liberados; 1 rehén, 2 Soldados y la totalidad de los 14 terroristas, muertos.

No cabe duda que la operación fue un acicate para el gobierno peruano, y demostró que la inteligencia también podía contribuir en la solución del problema. Cuáles fueron algunas de las claves de este éxito: i) La voluntad y determinación del gobierno; ii) Capacidad militar para la liberación de rehenes; iii) Proceso de obtención y análisis de información; iv) Interacción de agencias de inteligencia; v) Capacidad de negociación; vi) Diplomacia activa.

- **Operación Jaque (2008)<sup>4</sup>**

La “operación Jaque”, constituye un verdadero guion cinematográfico. En efecto, el 2 de julio de 2008 un grupo de especializado de fuerzas armadas colombianas concretó el rescate de 15 (quince) rehenes, entre ellos 7 (siete) miembros del Ejército, 4 (cuatro) policías y 4 (cuatro) civiles. En este último grupo se encontraba la excandidata a la Presidencia de Colombia Ingrid Betancourt, que se unía a 3 (tres) contratistas norteamericanos capturados, previamente el 2003, por las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC).

El operativo fue un éxito y duró 22 minutos. Al laborioso trabajo de análisis de información y producción de inteligencia (conocido como proceso de inteligencia), le siguió un ingenioso plan que incorporaba el engaño. Todo bajo la más estricta supervisión y secreto del Presidente de Colombia, Ministro de Defensa y un grupo reducido de expertos militares.

Este ardid, inicialmente, consistió en infiltrarse en las comunicaciones de las FARC para luego, en lo operativo, simular una operación humanitaria para el traslado de los rehenes a un sitio donde serían escoltados por personal de la Cruz Roja Internacional. El episodio recibió críticas de la misma organización aludida, y el público en general, por tergiversar los fines que persiguen los organismos internacionales de este tipo. Con todo, la operación permitió avanzar en el proceso de paz en el que se encontraba Colombia y que pretendía llegar a su fin en breve plazo.

El mundo, incrédulo, se sorprendía por el trabajo, limpio y sin víctimas que lamentar, el que solo se merecía aplausos. Con el tiempo se fueron dando a conocer mayores detalles, principalmente del proceso de integración de inteligencia política y militar. Ambos niveles trabajaron, codo a codo, para alcanzar el éxito operacional.

---

<sup>4</sup> IRI. “A diez años de la Operación Jaque en Colombia”. En: <https://www.iri.edu.ar/wp-content/uploads/2018/07/efemerides-julio-2018.pdf>

Como en los casos anteriores, la voluntad política tuvo un lugar de privilegio en la configuración del “estado final deseado”. El Presidente de la época Sr. Álvaro Uribe, y del Ministro de Defensa Sr. Juan Manuel Santos, impulsaron a la organización de inteligencia para nutrir de antecedentes válidos que permitieran a la organización militar tomar las decisiones oportunas y que se tradujeron en el campo operacional.

## **Reflexiones finales**

Los casos presentados permiten responder a la premisa inicial, sustentada en la necesidad de contar con una estructura de inteligencia estatal cuyo objetivo sea entregar información veraz, útil y oportuna para la toma de decisiones. Sin duda que ello, requiere de una organización dotada con personal, medios, doctrina (entendida como un entorno disciplinario), el cual a través de un riguroso proceso conduzca a satisfacer las necesidades por las cuales fue creada.

Si bien, el trabajo se orientó dilucidar sobre el valor de la inteligencia, tanto para el ámbito político como el estratégico, también puede ser útil en otras áreas. En efecto, tanto en empresas públicas o privadas, así como en disciplinas afines a la economía, finanzas, ciencias sociales, y otras, la recopilación de antecedentes, su análisis y producción de información de calidad, se ha transformado en un bien tangible para las organizaciones que han comprendido su alcance.

Por otra parte, en los tiempos actuales donde prolifera un exceso de información, producto del empleo de plataformas digitales, así como la utilización de programas e ingenios que cuentan con inteligencia artificial, se erige un nuevo reto en esta área. En esta oportunidad las estructuras de inteligencia requieren robustecer su capacidad de filtrar y verificar el exceso de datos, evitando ralentizar el proceso para la toma de decisiones.

Finalmente, la inteligencia, también debiese poseer una capacidad de anticipación a situaciones que, como se observó en los casos expuestos, se pueden transformar en eventos críticos y/o conflictivos. Por estas razones, un método de construcción de escenarios (anticiparse a futuros posibles), se ha constituido en un nicho, particularmente muy adecuado para este tipo de organismos. El diagnóstico ya es conocido, y el tiempo para la adoptar medidas avanza de manera vertiginosa acrecentando los riesgos y amenazas.