

I CONGRESO Chileno de Seguridad y Defensa

25, 26 y 27 de mayo 2022

RESÚMENES DE PONENCIAS



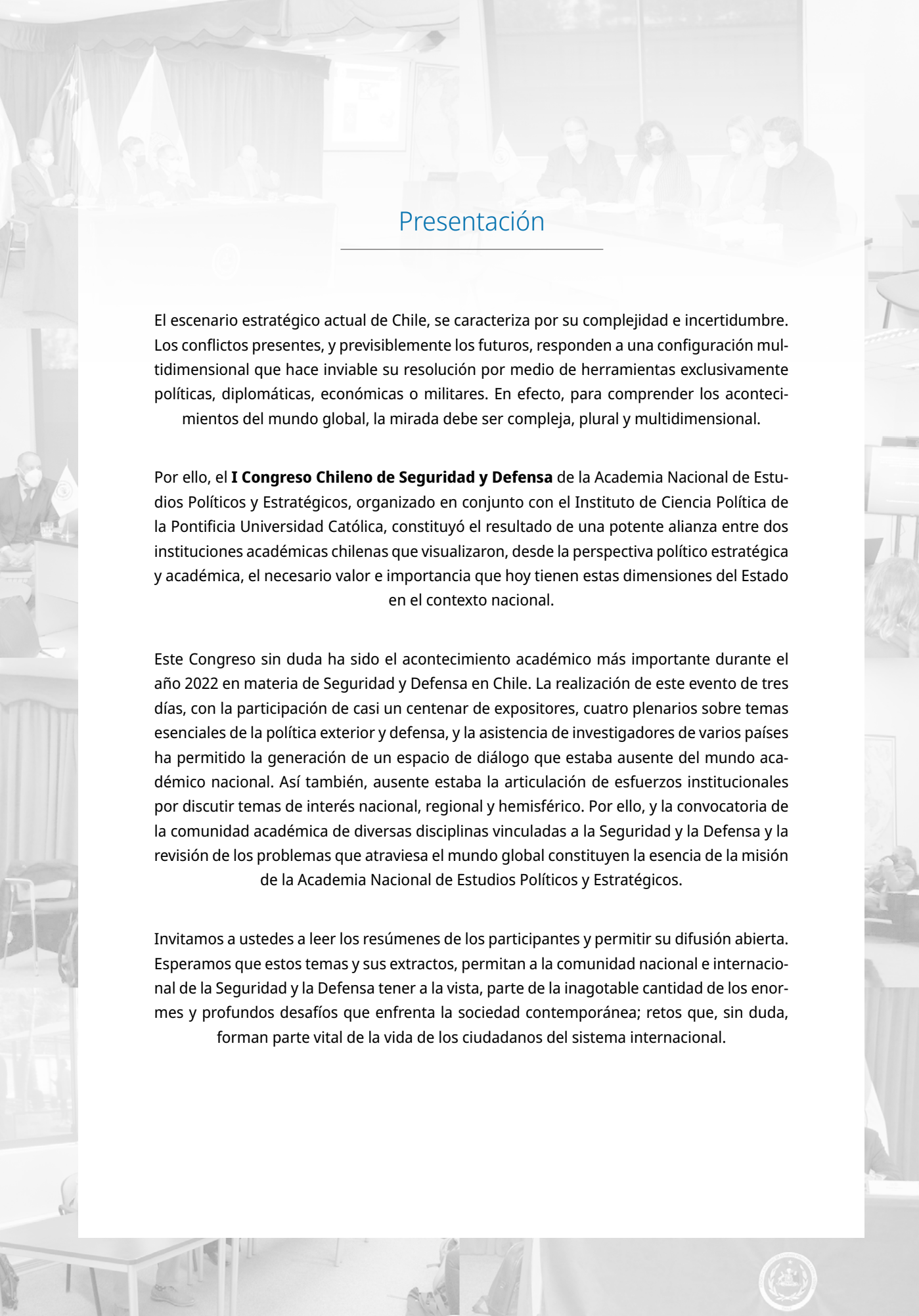
INSTITUTO DE CIENCIA POLÍTICA
FACULTAD DE HISTORIA, GEOGRAFÍA
Y CIENCIA POLÍTICA



Años

www.anepe.cl





Presentación

El escenario estratégico actual de Chile, se caracteriza por su complejidad e incertidumbre. Los conflictos presentes, y previsiblemente los futuros, responden a una configuración multidimensional que hace inviable su resolución por medio de herramientas exclusivamente políticas, diplomáticas, económicas o militares. En efecto, para comprender los acontecimientos del mundo global, la mirada debe ser compleja, plural y multidimensional.

Por ello, el **I Congreso Chileno de Seguridad y Defensa** de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos, organizado en conjunto con el Instituto de Ciencia Política de la Pontificia Universidad Católica, constituyó el resultado de una potente alianza entre dos instituciones académicas chilenas que visualizaron, desde la perspectiva político estratégica y académica, el necesario valor e importancia que hoy tienen estas dimensiones del Estado en el contexto nacional.

Este Congreso sin duda ha sido el acontecimiento académico más importante durante el año 2022 en materia de Seguridad y Defensa en Chile. La realización de este evento de tres días, con la participación de casi un centenar de expositores, cuatro plenarios sobre temas esenciales de la política exterior y defensa, y la asistencia de investigadores de varios países ha permitido la generación de un espacio de diálogo que estaba ausente del mundo académico nacional. Así también, ausente estaba la articulación de esfuerzos institucionales por discutir temas de interés nacional, regional y hemisférico. Por ello, y la convocatoria de la comunidad académica de diversas disciplinas vinculadas a la Seguridad y la Defensa y la revisión de los problemas que atraviesa el mundo global constituyen la esencia de la misión de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos.

Invitamos a ustedes a leer los resúmenes de los participantes y permitir su difusión abierta. Esperamos que estos temas y sus extractos, permitan a la comunidad nacional e internacional de la Seguridad y la Defensa tener a la vista, parte de la inagotable cantidad de los enormes y profundos desafíos que enfrenta la sociedad contemporánea; retos que, sin duda, forman parte vital de la vida de los ciudadanos del sistema internacional.





Academia Nacional
de Estudios Políticos
y Estratégicos



INSTITUTO DE CIENCIA POLÍTICA
FACULTAD DE HISTORIA, GEOGRAFÍA
Y CIENCIA POLÍTICA

PROGRAMA

Congreso Chileno de Seguridad y Defensa, 25 – 27 de mayo 2022

DÍA 1 - MIÉRCOLES 25 DE MAYO DE 2022

08:30/09:00 Ceremonia de Inauguración

09:00/10:15

Plenario I Lugar: Auditorio Modera: Nicole Jenne (PUC)	Seguridad y constitución: FFAA, policías y excepciones constitucionales.	Ricardo Montero (Convención Constitucional) Claudia Heiss (Universidad de Chile)
---	---	---

10:15/11:30

Panel N° 1 Lugar: Sala N° 1 Modera: Miguel Navarro (ANEPE)	Desafíos no tradicionales a la seguridad en América Latina en el siglo XXI.	
	Pandemia, amenazas a la seguridad y la respuesta desde las instituciones de gobernanza global	Giovanni Agostini (UC)
	Corrupción y abusos económicos en la región: implicancias para la seguridad.	Umut Aydin (UC)
	Implicancias de seguridad en la competencia entre China y Estados Unidos.	Francisco Urdinez (UC)
	Respuestas normativas al problema de seguridad que genera la violencia contra las mujeres.	María Fernanda Hernández (UC)
	Organizaciones regionales, sanciones y amenazas a la seguridad en la región.	Stefano Palestini (UC)

Panel N° 2 Lugar: Sala N° 2 Modera: Jaime Baeza Freer (U. de Chile).	Visiones sobre las futuras políticas de defensa y seguridad en Chile I (*)	
	La Política de Defensa como política pública	Maximiliano Larraechea Loeser (CEEa)
	La necesidad de articular una arquitectura de seguridad nacional en Chile, de cara a los desafíos, amenazas y oportunidades del actual escenario internacional.	John Griffiths Spielman (AthenaLab)
	Seguridad del Estado y Seguridad Nacional: el caso de la Seguridad Pública y su arquitectura	Diego Ramírez Sánchez
	Desde la perspectiva Conjunta - ¿Cuál es el mejor modelo de gobernanza para las FF.AA. de Chile?	Rodrigo Álvarez Aguirre
(*) Panel organizado por el Instituto de Ciencia Política de la UC.		
Panel N° 3 Lugar: Sala N° 3 Modera: Andrea Freites (UC)	La rivalidad entre las grandes potencias y el rol de las potencias secundarias en el orden internacional I	
	La rivalidad China-EEUU en el Cuerno de África: la intervención de Beijing en la guerra de Tigray.	Renato Vélez (U. de Santiago de Chile)
	El sistema Tianxia como vínculo clave entre China y América Latina	Constanza Jorquera (U. de Santiago de Chile)
	Una propuesta de visión estratégica para Chile en el marco geopolítico multipolar.	Ernesto González Bernal (ANEPE)
	El Rol de Estados Unidos y China, como grandes potencias en el orden internacional	Ricardo Alejandro Flores Masvidal

11:30/12:00

Coffee Break

12.00/13:15

Panel N° 4 Lugar: Sala N° 1 Modera: Roberto Durán (UC)	Seguridad ciudadana: concepto, desafíos y actores (*)	
	Seguridad Integral el concepto base para analizar y solucionar los fenómenos que afectan los factores determinantes de la Seguridad Nacional	Christian E. Taras Barra (Holding Golden Group)
	Hacia un Sistema Integrado de Seguridad Ciudadana.	Homero Arellano Lascano (ANEPE)
	Planes comunales de seguridad pública actualizados de la Región Metropolitana: ¿buenas prácticas en la implementación y evaluación?	Cristopher Ferreira Escobar (U. Academia de Humanismo Cristiano)
<i>(*) Panel organizado por el Instituto de Ciencia Política de la UC.</i>		
Panel N° 5 Lugar: Sala N° 2 Modera: Miguel Navarro (ANEPE)	Visiones sobre las futuras políticas de defensa y seguridad en Chile II (*)	
	Sistemas de Integridad y Combate a la Corrupción en Defensa: Caracterización y Comparación	Pablo Avendaño Maturana (U. de Chile)
	Los estudios de futuro, los escenarios de seguridad y las políticas públicas: la situación en Chile	Jorge Gatica (ANEPE)
	Gobernanza en Defensa: los fundamentos constitucionales.	Sebastián Salazar Universidad Alberto Hurtado (UAH) y Universidad de O'Higgins (UOH)
<i>(*) Panel organizado por el Instituto de Ciencia Política de la UC.</i>		
Panel N° 6 Lugar: Sala N° 3 Modera: Andrés Bórquez (U. de Chile)	La rivalidad entre las grandes potencias y el rol de las potencias secundarias en el orden internacional II	
	La diplomacia militar de China hacia América del sur: Discursos, intercambios, y logros	Iris Marjolet (INALCO)
	Hegemonía global y disputa entre potencias: una mirada desde el realismo moral y el feminismo	Felipe Antonio Ramírez Sánchez (Universidad de Chile)

13:15-14:30

Plenario II		
Lugar: Auditorio	Hacia una cultura nacional de defensa, lecciones desde España.	Rafa Martínez (Universidad de Barcelona)
Moderador: Miguel Navarro (ANEPE)		

DÍA 2 - JUEVES 26 DE MAYO DE 2022

08:00/09:15

Plenario III		
Lugar: Auditorio	Chile y Bolivia en los alegatos del Silala	Loreto Correa Vera (ANEPE)
Moderador: Jorge Gatica (ANEPE)		

09:15/10:30

Panel N° 7	Narcotráfico y crimen organizado I	
Lugar: Sala N°1	Tráfico de cocaína desde puertos no tradicionales: examinando los casos de Argentina, Chile y Uruguay.	Valeska Troncoso y Carolina Sampó (U. Nacional de La Plata)
Moderador: Liza Zúñiga	Desafíos regionales frente al crimen organizado transnacional.	Christian Serón Leal (PDI)
	El control del narcotráfico por vía marítima.	Sebastián del Pozo Zapata
	El Poder Marítimo Nacional en el combate al narcotráfico a través del derecho de visita.	Israel Alvarado Martínez (INACI-PE)
Panel N° 8	Actores y políticas de seguridad en el Indo-Pacífico	
Lugar: Sala N°2	Narrativas estratégicas del Indo-Pacífico: ¿Cómo encaja Chile?	Juan Pablo Toro (AthenaLab)
Moderador: Nicole Jenne (UC)	Una visión desde la (in)seguridad sobre las tensiones en el Indo-Pacífico: China-Estados Unidos.	Rodrigo Álvarez Valdés (Universidad Mayor)
	Multilateralismo y seguridad en los océanos.	María José Piñeiro (ANEPE)
	Formulación de las políticas de defensa	

Panel N° 9 Lugar: Sala N°3 Modera: Carolina Sancho	ENSYD 2012 y PDN 2020: Análisis crítico a las propuestas y objeciones	Hugo E. Harvey-Valdés (Universidad de las Américas)
	Cancillería y Defensa una relación clave para los intereses estratégicos de Chile	Florencia Cánepa y Armin Andereya
	Transparencia en la Planificación de Defensa en la OCDE: ¿Por qué tan pocos?	Sebastián Briones Razeto (U. de Chile)
	El desafío de una visión prospectiva estratégica para la política exterior de Chile.	Armin Andereya (ANEPE)
	Estrategias Nacionales de Defensa: Estudio comparado de casos similares a Chile.	Jaime Baeza Freer (U. de Chile)

10:30/10:45 Coffee Break

10:45/12:00

Panel N° 10 Lugar: Sala N°1 Modera: José Llanca (ANEPE)	Tipología de conflictos y geopolítica I	
	El conflicto híbrido: ¿mito o realidad?	Alejandro Salas Maturana (ANEPE)
	El conflicto híbrido y sus efectos en la seguridad y defensa del estado.	Mario Arteaga Velásquez (Academia de Guerra - Ejército de Chile)
	Las tipologías del Conflicto Armado y su impacto en la seguridad de los estados.	Carlos Ojeda Bennett (ANEPE)

Panel N° 11 Lugar: Sala N° 2 Modera: Gonzalo Álvarez	Cambios socio culturales, perspectiva de género, seguridad y defensa (*)	
	Cambios socioculturales, nuevas misiones de las Fuerzas Armadas, y sus implicaciones en las relaciones civiles militares.	José Miguel Piuizzi (ANEPE)
	Rol de la mujer y desafíos para el ejército chileno.	Nelly Baeza Sandoval
	Avances y desafíos para una cultura libre de discriminación dentro de las FF.AA.	Amaya Mansilla Hernández (MINDEF)
	Una estrategia para superar las barreras invisibles de la equidad de género en el Ejército.	Valeska Rojas Neculhual (Ejército de Chile)
	“Desempaquetando” la perspectiva de género en las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU: un estudio de caso de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización en la República Centroafricana (MINUSCA) a través de una lente feminista.	Andiara Valloni (Erasmus University)
(*) Panel organizado por el Instituto de Ciencia Política de la UC.		
Panel N° 12 Lugar: Sala N° 3 Modera: Sergio Ahumada (ANEPE).	Roles de las Fuerzas Armadas	
	El rol del poder aeroespacial en operaciones distintas a la guerra (MOOTV) en el marco de la política de defensa.	Nelson Pardo Ocaranza (Academia de Guerra Aérea)
	Las Armadas y la política exterior: La diplomacia naval en el siglo XXI.	Sebastián Gutiérrez Sepúlveda (Armada de Chile)
	El concepto de ‘agresión’ en Argentina y el debate sobre el rol de las Fuerzas Armadas en el combate contra el narcotráfico y el terrorismo.	Gerardo Tripolone (U. Nacional de San Juan)

12:00/13:15

Panel N° 13 Lugar: Sala N° 1 Modera: Valeska Troncoso (U. Nacional de la Plata)	Narcotráfico y crimen organizado II	
	Vientos de cambio: crimen organizado y narcotráfico en Chile	Roberto Lagos Flores (U. Tecnológica Metropolitana)
	Migraciones, frontera y narcotráfico: convergencias y desencuentros. Chile 2020-2022.	Guillermo Bravo Acevedo (ANEPE)
	El Crimen Organizado Transnacional y su Impacto en la Economía Nacional	Pilar Lizana (AthenaLab)
	Narcotráfico en las cárceles chilenas: mercados, traficantes, consumidores y montos.	Liza Zúñiga, Edgardo Cáceres y Jaime Reyes
Panel N° 14 Lugar: Sala N° 2 Modera: Juan Manuel Ugarte (UBA)	Inteligencia	
	Los desafíos del Sistema de Inteligencia Nacional para los próximos veinte años.	John Campos Benavides (U. del País Vasco)
	Retos de los Sistemas de Inteligencia en América Latina para abordar los riesgos y amenazas vinculados a los efectos de la crisis climática.	Carolina Andrade Quevedo (Instituto Igarapé)
	Inteligencia Estratégica: Desafíos para el caso chileno	Carolina Sancho (U. de Chile)
Panel N° 15 Lugar: Sala N°3 Modera: Roberto Briebe (ANEPE)	Tipología de conflictos y geopolítica II	
	Ciberspacio, innovación tecnológica y minerales críticos: Retos y oportunidades para América Latina y el Caribe	Carlos Barrera (IMEESDN)
	¿Cambios en el sistema internacional? La propuesta iliberal para comprender mejor la evolución actual del conflicto de poder y su ordenamiento espacial.	Cristian Garay Vera (U. Santiago de Chile)
	Armas Biológicas y Armas Químicas, un Tema de Seguridad Nacional.	Marisol O’Ryan Alonso

13:15-14:30

Plenario IV Lugar: Auditorio Modera: María Cristina Escudero (U.Chile)	Relaciones civiles-militares en América Latina: Peculiaridades, lecciones aprendidas, aprendizajes en curso, propuestas.	José Manuel Ugarte (UBA)
---	---	--------------------------

DÍA 3 - VIERNES 27 DE MAYO DE 2022

08:00/09:15

Plenario V Lugar: Auditorio Modera: Carolina Jarpa.	Mujeres en las Fuerzas Armadas: transitar de la igualdad a la equidad.	Panelista: Verónica Parra Poli (Ejército de Chile)
--	---	--

09:15/10:30

Panel N° 16 Lugar: Sala N° 1 Modera: Homero Arellano (ANEPE).	Seguridad regional, conflicto y cooperación latinoamericana	
	Venezuela: el tampón geopolítico de la integración suramericana.	Jaime Pinto Kaliski (U. Miguel de Cervantes)
	Diplomacia y Fuerzas Armadas. La cooperación de Chile a la Paz en Colombia (2012-2019).	Froilán Ramos Rodríguez (U. Católica de la Santísima Concepción)
	Geopolítica del agua. Problemáticas en torno a la Seguridad y Defensa de Chile.	Karen Manzano Iturra (U. San Sebastián)
	Reporte de Seguridad Multidimensional	Catalina Fuentealba Pessot (CESIM)

Panel N° 17 Lugar: Sala N° 2 Modera: Macarena de la Calle (UC)	Digitalización, gobernanza del ciberespacio y ciberseguridad	
	El entretejido de la sociedad digital en América Latina: una mirada desde la seguridad humana	Mónica Nieves (U. de la República)
	Ciberseguridad, elementos para la planificación y gestión en la defensa.	Randy Jiménez Witker (E2)
	Ciber violencia en contra de la pareja	Mauricio Valdivia Devia (Carabineros de Chile)
	Chile y la administración del Ciberespacio: un desafío pendiente	Gonzalo Burgos Valenzuela (Escuela de Artillería)
Panel N° 18 Lugar: Sala N° 3 Modera: Jaime Baeza Freer (U. de Chile)	Industria, recursos y tecnología militar para la defensa.	
	La tecnología militar como motor de desarrollo. Una fórmula postergada	Fulvio Queirolo (CIEE)
	Desarrollo, industria y defensa: una aproximación a la evolución de la cultura estratégica en el Norte y el Sur políticos (1957-1991).	Diego Jiménez Cabrera (Universidad San Sebastián)
	El uso de drones como herramienta para combatir los problemas de Seguridad Multidimensional en Latinoamérica.	Ricardo Viguera Quinn (Intdata)
	El uso de la Inteligencia Artificial como nuevo desafío para la seguridad internacional.	Fabiola Garrido, Lucio Cañete y Sergio Quijada (ANEPE)
Lugar: Auditorio Modera: Stefano Palestini (UC)	Simposio de Estudiantes I (*)	
	Limitaciones de una Política Exterior Feminista en el Sistema Internacional.	Camila Muñoz Paiva (U. Católica)
	Cuando muere una lesbiana: Un análisis del abordaje mediático y el lesboodio en Chile (2018-2021).	Javiera Albornoz (U. Alberto Hurtado)
	La guerra de las vacunas: una bioguerra-fría	Hans Reske Ulloa (U. de Concepción)
	Ciberespacio y espionaje, ¿la nueva diplomacia? Casos de China y Estados Unidos (2018 - 2020).	Maite Mella (U. Alberto Hurtado)

(*) Panel organizado por el Instituto de Ciencia Política de la UC

10:30/10:45

Coffee Break

Panel N° 19 Lugar: Auditorio Modera: Karel Blaha (ANEPE)	Geopolítica de la zona austral	
	La Antártica Chilena: Perspectivas jurídicas.	Cristián Araya Escobar
	Armada de Chile, su rol en la protección de los océanos y desafíos del Cambio Climático.	Mario Besoain Fuentes (DGTm y MM)
	Reserva de Glaciares. Apuntes para una política de Seguridad en torno al cuidado de las reservas de Agua dulces.	Francisco José Olivares Salas
Panel N° 20 Lugar: Sala N° 1 Modera: Carolina Andrade (Instituto Igarapé)	Resiliencia, construcción de la paz y procesos de paz	
	Violencia armada organizada en América Latina y su impacto en Chile	Marcelo Masalleras (AthenaLab)
	Rol de la participación y empoderamiento local en las intervenciones humanitarias	Macarena de la Calle (UC)
	La consolidación de la paz en Colombia como catalizador de la violencia interna y la seguridad regional.	Faryd Badrán Robayo
	Los "límites del perdón": el caso de los asesinatos de ex combatientes de las FARC-EP en Colombia.	Ariel Álvarez Rubio (ANEPE)
Panel N° 21 Lugar: Sala N° 2 Modera: Francisca Barros. (ANEPE)	Seguridad no tradicional: cambio climático, seguridad alimentaria y salud pública	
	Seguridad y soberanía alimentaria: Fundamento Esencial del Desarrollo y Seguridad Nacional.	Francisco Corral Macías (Colegio de Ingenieros Agrónomos de Chile AG)
	Política de Bioseguridad y Biodefensa: un desafío para el Estado chileno.	Nicolas Garrido Abate (U. Andrés Bello) y Florencia Cánepa
	Salud de la población, seguridad y defensa	Mario O. Moya (U. de Chile)

Lugar: Sala N° 3 Modera: Bernardita Alarcón (ANEPE)	Simposio de Estudiantes II (*)	
	La necesidad de sociabilización de las FF.AA. bajo las nuevas ópticas sociales, políticas y culturales.	Pablo Matías Pérez Zorrilla (U. Alberto Hurtado)
	Investigación y sanción de los delitos cometidos por militares chilenos en Operaciones de Paz, aprendizajes de MINUSTAH.	Leonardo Zapata Vargas (U. Católica)
<i>(*) Panel organizado por el Instituto de Ciencia Política de la UC.</i>		

12:00/13:15

Panel N° 22 Lugar: Sala N° 1 Modera: Rafa Martínez	Relaciones civiles-militares	
	La importancia de la reserva militar para el nuevo periodo: Un fortalecimiento de las relaciones civiles-militares.	Vicente Ramírez
	El control parlamentario del sector Defensa a la luz de la división de poderes en Chile.	Pablo Urquizar Muñoz (U. Católica)
	Militares en el orden interno y sus efectos sobre las relaciones civil-militares	Gonzalo Álvarez (Universidad Arturo Prat)
Panel N° 23 Lugar: Sala N° 2 Modera: Nicole Jenne (UC)	Pedagogía, educación y formación militar y policial (*)	
	Tomando once y hablando de geopolítica con niños y niñas.	Lucio Cañete Arratia (U. de Santiago de Chile)
	La educación policial y militar en el quindenio progresista en Uruguay: cambios y permanencias	Emiliano Clavijo (U. de la República)
	Culpa, Perdón y Olvido: La perspectiva pedagógica en el proceso de reconciliación nacional; Derechos Humanos y desarrollo como prospectivas en la educación de las Fuerzas Armadas y su relación con la ciudadanía.	Juan Pablo Méndez (ANEPE)
<i>(*) Panel organizado por el Instituto de Ciencia Política de la UC.</i>		

Lugar: Sala N° 3 Modera: Luciano Quispe (UC)	Simposio de Estudiantes III (*)	
	China y Japón: dos grandes estrategias de ciberseguridad en Asia Oriental.	Constanza Antonia Tapia Ojeda
	Crimen Organizado en el sector marítimo en Somalia: la piratería marítima y las respuestas internacionales al fenómeno durante los años 2008-2019.	Karla Montoya Araya
	La supervivencia del estado-nación Chileno: narcoterrorismo, insurgencias comerciales, y otras amenazas criminales en el contexto contemporáneo.	Manuel Carranza (Arizona State University)
<i>(*) Panel organizado por el Instituto de Ciencia Política de la UC.</i>		

13:30/14:00

Plenario de Cierre Lugar: Auditorio Modera: Miguel Navarro	• Palabras director del Instituto de Ciencia Política de la PUC • Palabras del director de la ANEPE.	
---	---	--



Índice

4	Rodrigo Álvarez Aguirre
4	Ariel Álvarez Rubio
5	Armin Andereya
5	Carlos Alberto Barrera Franco
6	Guillermo Bravo Acevedo
6	Sebastián Briones Razeto
7	Manuel Abdullah Carranza Vázquez
7	Emiliano Manuel Clavijo Teixeira-Pintos
8	Loreto Correa Vera
8	Jorge Gatica Bórquez
9	Ernesto González Bernal
9	Randy Erwin Jiménez Witker
10	Constanza Jorquera
10	Roberto Lagos Flores
11	Pilar Lizana
11	Karen Manzano Iturra
12	Rafa Martínez
12	Maite Paz Mella Díaz
13	Juan Pablo Méndez Fernández
13	Karla Angelica Montoya Araya
14	Mónica Nieves Aguirre
14	Carlos Ojeda Bennett
15	Stefano Palestini
16	Jaime Gerardo Pinto Kaliski
16	Maria Jose Piñeiro Tejo
17	José Miguel Piuzei Cabrera
17	Fulvio Queirolo Pellerano
18	Diego Ramírez Sánchez
18	Felipe Ramírez Sánchez
19	Froilán Ramos Rodríguez
19	Hans Reske Ulloa
20	Valeska Rojas Neculhual
20	Alejandro Salas Maturana
21	Carolina Sancho Hírane
21	Christian Alejandro Serón Leal
22	Constanza Tapia Ojeda
22	Christian E. Taras Barra
23	Juan Pablo Toro V
23	Valeska Troncoso Zuñiga
24	José Manuel Ugarte
24	Pablo Uguizar Muñoz
25	Renato Vélez Castro



Rodrigo Álvarez Aguirre

Desde la perspectiva Conjunta - ¿Cuál es el mejor modelo de gobernanza para las FF.AA. de Chile?

La “Política de Defensa Nacional de Chile 2020”, publicada el primer semestre del año 2021, establece diferentes lineamientos respecto a la Defensa Nacional de Chile, lo que constituye un avance importante, destinado a mejorar la gobernanza y la capacidad de conducción superior de la Defensa Nacional. El texto en cuestión resume lo que hacen las FF.AA. de Chile, definiendo sus objetivos y explicando sus estrategias de empleo, permitiendo con ello orientar el desarrollo de las capacidades estratégicas de las instituciones armadas, finalizando con un capítulo destinado a la Conducción de la Defensa Nacional. En esta última parte, si bien se reconoce y orienta respecto a la importancia y los avances en el ámbito conjunto, no se hace cargo del tipo de gobernanza conjunta que requieren nuestras FF.AA., pudiéndose suponer que la estructura actualmente existente sería la adecuada, lo cual no se condice con los planteamientos y opiniones de distintos actores, estamentos e instancias, que plantean una mayor injerencia conjunta.

Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos | ralvarez@anepe.cl | <https://orcid.org/0000-0001-8931-2446>

Ariel Álvarez Rubio

Los límites del perdón. El caso de los asesinatos de ex combatientes de las FARC-EP en Colombia

Transcurridos ya más de cinco años desde la firma del Acuerdo Final, persiste la necesidad de esclarecer las dimensiones de la tragedia ocasionada por un extenso conflicto armado interno. Sin embargo, las pretensiones de aliviar sus consecuencias a través de un proceso de “mediación” o de “negociación”, no ha permitido alcanzar el “olvido” y menos aún el “perdón” por todo lo sucedido. El agrupamiento y trabajo colectivo de desmovilizados en lugares de “reinserción” no aseguran la integridad física de los mismos, los cuales, al ser identificados, han resultado heridos o muertos. Esta realidad demuestra que no se puede pretender alcanzar un “cambio radical” mediante el Acuerdo Final, ya que existen fallas en el proceso. Este proceso es difícil de lograr, debido a los rencores, el deseo de venganza y la desorganización social arraigados en la población. El exterminio de guerrilleros desmovilizados requiere, por parte del Estado, respuestas acertadas e integrales. La mayoría de las muertes se producen fuera de los “espacios territoriales de capacitación y reincorporación (ETCR)”, por lo cual resulta necesario apoyar intensamente la “reincorporación colectiva” más que la “reinserción individual”. Un componente clave para la reinserción y protección de la vida de los exguerrilleros radica en la voluntad de la sociedad civil, lo que debe traducirse en una estrategia de apoyo comunitario que impida el asesinato de los desmovilizados. El Estado debe otorgar prioridad a la tarea de lograr “un equilibrio entre el deseo de paz y la obligación de garantizar los derechos de las víctimas a la justicia, la verdad, la reparación y la no repetición por las violaciones a los DD.HH.” Sólo así se podrá hablar de cuáles son los “límites” del perdón.

Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos | aalvarez@anepe.cl | <https://orcid.org/0000-0002-1420-3074>

Armin Andereya

El Desafío de una Prospectiva Estratégica para la Política Exterior de Chile

Los Estados requieren conocer con precisión el entorno regional y global en el que habrán de insertarse; los retos que deberán enfrentar, así como las amenazas de las cuales deberán protegerse. La planificación de escenarios ayuda a tomadores de decisiones a comprender mejor los cambios en su entorno externo, detectar señales de alerta temprana de potenciales crisis, mejorar las percepciones de los problemas existentes o emergentes y las correspondientes estrategias de resolución. La ausencia de una labor sistemática de prospectiva lleva a la política exterior de un Estado a ser reactiva frente a los retos del momento y a concentrar sus recursos en el manejo y atención de la crisis. El Ministerio de Relaciones Exteriores carece de una unidad dedicada a la realización de análisis de futuro, su actual Dirección de Planificación Estratégica no tiene experiencia ni profesionales especializados en la materia. Por ello, una parte significativa del esfuerzo político sigue orientado a abordar temas contingentes que no fueron previstos o detectados con la debida antelación.

Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos | aandereya@anepe.cl

Carlos Alberto Barrera Franco

Ciberespacio, innovación tecnológica y minerales críticos: Retos y oportunidades para América Latina y el Caribe

No es posible soslayar la idea de que las características del ciberespacio seguirán en evolución y constante cambio, en gran medida por las condiciones tecnológicas y materiales que permiten su habilitación. No obstante, los efectos del cambio tecnológico y el acceso a minerales críticos han derivado en tensiones geopolíticas. El caso de la escasez de microprocesadores lo ilustra claramente, considerándola como la antesala de una serie de crisis tecnológicas que se vislumbran mucho frecuentes en un futuro no muy lejano. Ante esta serie de problemáticas globales, y especialmente regionales, es necesario promover el consenso sobre la necesidad de normar aspectos del desarrollo tecnológico y la explotación de recursos minerales. De igual manera, se requiere poner especial atención en los impactos del acelerado desarrollo del ciberespacio sobre la seguridad de los Estados en su amplio espectro, así como sus implicaciones éticas en las dinámicas sociales. Esta presentación describe la situación de América Latina y el Caribe, en medio de las frecuentes disrupciones tecnológicas y tensiones geopolíticas que, de alguna manera, comprometen la viabilidad del ciberespacio en el largo plazo. Así, este breve ensayo ha señalado aquellos retos y oportunidades para la región, ante la creciente importancia de esta agenda con implicaciones en la seguridad y desarrollo a nivel global.

Instituto Mexicano de Estudios Estratégicos en Seguridad y Defensa Nacionales | cabf87@gmail.com
<https://orcid.org/0000-0002-1536-9412>

Guillermo Bravo Acevedo

Migraciones, narcotráfico y frontera: La situación en la macrozona norte de Chile. 2020-2021

La globalización y la economía mundo del siglo XXI han cambiado el perfil de la movilidad migratoria tradicional, agregándole nuevas dimensiones sociales y económicas. Esta nueva fisonomía ha permitido que coincida con el narcotráfico en el escenario global, principalmente, en el cruce de las fronteras internacionales. El texto se refiere a la situación que ha permitido al narcotráfico realizar su negocio utilizando las rutas, legales o ilegales, de la migración irregular para el cruce de fronteras, provocando una complicación para la seguridad y control de los pasos fronterizos nacionales, especialmente en la macrozona norte de Chile.

Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos | gbravo@anepe.cl | <https://orcid.org/0000-0001-5284-6794>

Sebastián Briones Razeto

Transparencia en la Planificación de Defensa en la OCDE: ¿Por qué tan pocos?

Los documentos oficiales de seguridad y defensa, sean estrategias, políticas, libros blancos u otros, se supone constituyen ejercicios de rendición de cuentas, al menos en regímenes democráticos. Sin embargo, encontrar documentos de esa naturaleza que tengan claros compromisos en recursos previsibles en un marco de tiempo definidos resultan ser raros. El propósito de esta investigación es revelar algunos patrones comunes de los casos que resultan tener estimaciones verificables de recursos, para poder descubrir posibles causas detrás de por qué tal conducta resulta ser la excepción y no la norma entre países desarrollados. Aquí exploro una base de datos desarrollada previamente desde los países de la OCDE mediante análisis configurativo causal para la equifinalidad de combinaciones que llevan a las naciones a rendir cuentas en su planificación de defensa. A priori, potencias de rango medio desarrolladas parecen inducir a mayor rendición de cuentas, pero no emergen muchos otros patrones. Luego, solo explicaciones preliminares emergen, lo que llevan a advertir o sobre la relevancia de la transparencia entre gobiernos democráticos, o sobre la capacidad de las naciones de realmente llevar a cabo planificación. Futura investigación es necesaria en esta línea, pero también mayor apelación y demandas de las sociedades a sus gobiernos.

Escuela de Gobierno y Gestión Pública, Universidad de Chile | sbriones@uc.cl | <https://orcid.org/0000-0003-1274-0447>

Manuel Abdullah Carranza Vázquez

La supervivencia del estado-nación chileno: narcoterrorismo, insurgencias comerciales, y otras amenazas criminales en el contexto contemporáneo

Con la llegada de carteles mexicanos a territorio nacional se abre un nuevo panorama con consideraciones importantes para la seguridad nacional de país. Es importante revisar no solamente las interacciones que estos pueden tener a nivel global, regional, y nacional, sino tomar en cuenta en cómo puede exacerbar fenómenos locales como la violencia anarquista, la insurgencia indigenista, y el narco terrorismo. El ambiente operacional moderno nos hace preguntarnos si es que estamos preparados para atender este tipo de amenazas. La guerra irregular como doctrina nos puede ir dando pauta de posibles escenarios a mediano plazo. Este tipo de conflictos ya se ven en otras regiones y es de especial preocupación el rol que juegan en la competencia de superpotencias. Esto será lo que formule un posicionamiento nacional y la posiblemente necesaria revisión del sistema nacional de defensa en los próximos años.

Manuel.carranza.mx@gmail.com | <https://orcid.org/0000-0001-6777-6143>

Emiliano Manuel Clavijo Teixeira-Pintos

La educación policial y militar en el quindenio progresista en Uruguay: cambios y permanencias

La ponencia tiene como objetivo describir los cambios y las permanencias en el marco del proceso de reformas en la educación policial y militar en Uruguay entre los años 2005-2020, a la luz de la experiencia de las administraciones lideradas por la coalición de izquierdas Frente Amplio. Para ello, se apela a un marco conceptual ecléctico que reúne al marco de corrientes múltiples (Kingdon, 1995, 2001; Zahariadis, 2010), así como a perspectivas institucionalistas (Pierson y Skocpol, 2008), y del análisis del juego político durante el proceso de elaboración de las políticas (Dente y Subirats, 2014; Tsebelis, 2006). A través del análisis documental, el siguiente estudio de caso pretende dar cuenta de los factores que abonaron un proceso incremental de reformas: inercias institucionales, dificultades de implementación de ofertas curriculares, la integración y rotación del elenco de actores que asumieron un punto de equilibrio en función de sus intereses, sumado a las dificultades de inserción de la temática en la agenda gubernamental y las dinámicas institucionales específicas de los sectores policial y militar. Si bien la normativa concebida para ambos subsectores de políticas compensa un vacío legal, deja interrogantes acerca del diseño e implementación de políticas educativas destinadas a las fuerzas policiales y militares en función del principio de especialidad que las rige a expensas de las herencias autoritarias que las permean.

Universidad de la República (Uruguay) | e.m.clavijo@gmail.com | <https://orcid.org/0000-0003-0670-4669>

Loreto Correa Vera

Chile y Bolivia en los alegatos del Silala

Esta presentación tiene como objetivo principal profundizar en la relación entre Bolivia y Chile, tomando el caso del Río Silala y los alegatos efectuados en el mes de abril de 2022, como último antecedente dentro del contexto de la relación binacional. Para ello, se explican los elementos que están implicados en la disputa en la Corte Internacional de Justicia y se contextualiza el contenido de la demanda chilena en el marco bilateral. El trabajo comprueba que la relación entre Chile y Bolivia mantiene sus líneas de funcionamiento a partir del ejercicio de la *realpolitik*. En ese marco, la sistemática indicación a que nuestros países viven en una “zona de paz”, eventualmente aplicable para el caso Silala, constituye o se circunscribe en la práctica, a una mera ausencia de guerra. En la región y entre ambos Estados existen grandes dificultades para llegar a acuerdos y el uso de la noción de zona de paz, obedece a una estrategia política compartida para bajarle la tensión a la ya siempre tensa relación entre ambos países.

Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos | lorrea@anepe.cl | <https://orcid.org/0000-0003-2051-1548>

Jorge Gatica Bórquez

Los estudios de futuro, los escenarios de seguridad y las políticas públicas: la situación en Chile

La presente ponencia pretende relevar la discusión en este aspecto. El ponente sostiene que solo algunas instituciones públicas desarrollan estudios de futuro que les permiten sustentar sus planes de operaciones y de desarrollo; una muestra de ellos es la Política de Defensa Nacional 2021. Sin embargo, estas constituyen las excepciones en la administración del Estado. La aproximación moderna a los fenómenos que afectan la seguridad excede ampliamente a lo asociado a la función Defensa, por lo que una política pública en temas de seguridad, debe ser planteada como una solución multifuncional y requiere una mirada comprehensiva, lo que aún pareciera no estar internalizado en Chile. En consecuencia, la ponencia plantea que Chile carece de la cultura y de la capacidad estructural multidisciplinaria de anticipación, por lo que no se elaboran de manera sistémica estudios de futuro integrales para el diseño de políticas públicas, lo que repercute negativamente en los problemas de seguridad. Finaliza esbozando algunas posibles alternativas de solución al problema.

Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos | jgatica@anepe.cl | <https://orcid.org/0000-0003-1596-5588>

Una propuesta de visión estratégica para Chile en el marco geopolítico multipolar.

Al desvanecerse la bipolaridad de la Guerra Fría, el mundo vio cómo una sola potencia, Estados Unidos de América, transitaba hacia la hegemonía. Sin embargo, los hechos contradicen esa imagen, mostrando una avanzada de varios jugadores internacionales; Rusia, India, China y varios más. La Teoría del Mundo Multipolar trata de explicar el nuevo equilibrio internacional, el cual abre opciones a los países hispanoamericanos. Hay voces que dicen que China romperá la multipolaridad y será la nueva hegemonía universal. China se yergue como un retador en todas las áreas de desarrollo frente a su competidor más importante, Estados Unidos de América, superándolo en su PIB, en sus capacidades de influencia entre los estados de las riberas del Pacífico. Sin embargo, China no tiene la hegemonía, porque le faltan elementos más que relevantes para ello; su productividad es baja, los costos de las pensiones y salud pública, sumados a la menor capacidad educacional de su población, hace que la competencia se vea favorable a sus intereses, pero solo en la superficie. La economía norteamericana sigue siendo más productiva, más competitiva y basada en innovación tecnológica, de alcance mucho mayor que la china. En Estados Unidos se encuentran los ciudadanos con el mayor excedente económico del planeta, sus universidades se encuentran entre las más importantes del globo y sus capacidades comerciales no han decrecido desde que China comenzara su tránsito a potencia global.

Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos | ernesto.rgb@gmail.com

Randy Erwin Jiménez Witker

Ciberseguridad, elementos para la planificación y gestión en defensa

Para poder introducirnos en los conceptos o términos en los cuales nos vamos a referir al mundo de la ciberseguridad, es que debemos acordar cierto lenguaje común. De esta forma podremos intercambiar no solo información o reportes, sino también identificar condiciones comunes que afectan los más diversos ámbitos del mundo ciber.

La homologación en el lenguaje nos permitirá interactuar en términos de alcances, dominios, áreas de responsabilidad y estructura organizacional, logrando que las diversas instituciones generen insumos de análisis en los mismos términos, eliminando la redundancia, incluso la oposición en la información relevante para la toma de decisiones. Por otro lado, dentro de los objetivos estratégicos que se deben desarrollar para mitigar riesgos tanto en el medio "real" y "ciber", están identificar aspectos como evitar el riesgo, mitigación de riesgos, transferencia del riesgo y aceptación del riesgo. Visto lo anterior, es que se deben identificar como "medio de interacción" como fuentes de "ciberamenazas", el mismo medio en el cual la sociedad interactúa, esto es, por ejemplo, amenazas en empresas y sistemas de energía, industria, agua, telecomunicaciones, salud, banca, transporte, TIC, alimentos, etc.

Al analizar las variadas fuentes de amenazas, esto nos lleva a identificar los ámbitos en los cuales se producen estas amenazas, como tierra, aire, agua y espacio, incorporándose hoy el "ciberespacio". Lo cual nos lleva a traspasar estos conceptos a la misión militar, la cual debe también considerar los conceptos de terreno clave, probabilidad, e impacto.

e2analisis@gmail.com

Constanza Jorquera

El sistema Tianxia como vínculo clave entre China y América Latina

El reordenamiento internacional posterior a la Guerra Fría ha permitido repensar los conceptos de alteridad, identidad y cooperación, problematizando los esquemas de gobernanza global con concepciones del mundo y distribución del poder determinadas por Occidente. En el sistema Tianxia, China se basa en su historia para proponer su visión alternativa del sistema internacional en el marco de su consolidación como potencia global. Se analizará la relación entre China y América Latina en términos del sistema de Tianxia, a través de la cooperación interregional y la articulación de las ideas chinas en el campo de las relaciones internacionales. China ha adoptado la cooperación Sur-Sur como estrategia para acercarse a la región, argumentando que el desarrollo chino contribuiría a lograr la prosperidad, a fin de hacer un mundo armonioso y próspero, comprometiéndose a asumir mayores responsabilidades internacionales.

Instituto de Estudios Avanzados – Universidad de Santiago de Chile (IDEA-USACH) | constanza.jorquera@usach.cl
<https://orcid.org/0000-0003-1293-1788>

Roberto Lagos Flores

Vientos de Cambio: Crimen Organizado y Narcotráfico en Chile

La Ponencia analiza los principales factores de cambio ocurridos en Chile en materia de narcotráfico y de crimen organizado, nacional y transnacional. Este análisis se sostuvo al presentar tres argumentos generales, en primer lugar, se desarrolló la hipótesis de que el país ha dejado de ser tan solo una ruta de paso para la droga y se ha convertido en lugar de destino (receptor de sustancias), fundamentado en un conjunto de hechos y de datos que lo ubican en una nueva categoría dentro del mapa del narcotráfico regional, pese a que sigue vigente su rol de país de tránsito (transmisor de sustancias); en segundo lugar, se argumentó su rol en un entramado incipiente de redes transnacionales de crimen organizado conectadas con estructuras locales que están en pleno desarrollo (células de carteles y mafias internacionales con presencia en Chile), dedicadas a ilícitos de cierta envergadura en el mundo narco, los que han experimentado un notable crecimiento en diversas zonas del país; en tercer lugar, se describió la presencia de asociaciones ilícitas que operan aún en zonas acotadas del territorio nacional, como la macrozona sur, y que reivindican una lucha subversiva y delictual que puede seguir extendiéndose a otras localidades, teniendo en cuenta acciones de sabotaje, ataques incendiarios, delitos, amedrentamiento a la población e incluso homicidios.

Académico Programa de Estudio en Políticas Públicas –Universidad Tecnológica Metropolitana UTEM
rlagos@uc.cl / roberto.lagos@utem.cl | <https://orcid.org/0000-0001-9523-3349>

Pilar Lizana

El Crimen Organizado Transnacional y su Impacto en la Economía Nacional

El desarrollo de nuevas tecnologías ha impulsado un rápido avance del crimen organizado transnacional impactando a todos los sectores del Estado. Aprovechándose de los beneficios de la globalización, estos grupos han desarrollado economías ilegales que, abriendo nuevos mercados y cadenas de distribución, están impactando el desarrollo de sectores tradicionales. Narcotráfico, lavado de activos y tráfico de personas, son algunas de las actividades más conocidas del crimen organizado y sus efectos en la seguridad del Estado es lo más comentado. Sin embargo, el impacto de sus actividades ilegales lo sufren todos los sectores y el económico no es la excepción. El robo de cobre y de madera son sólo algunos ejemplos de cómo estos grupos desarrollan mercados paralelos, lucrando con los productos producidos por sectores económicos legales que ven minadas sus capacidades obligándolos a incorporar medidas de protección adicionales. ¿Qué hace que Chile sea atractivo para el crimen organizado y permita el desarrollo de sus economías ilegales? Es la pregunta que se buscó responder a través de la investigación "Economías Ilegales: factores que facilitan el desarrollo del crimen organizado en Chile". Reconociendo que pudiesen existir más factores, estudiaron 6, los que se separaron en dos grupos: 3 que corresponden a elementos que generan las condiciones para el desarrollo del crimen, y 3 que corresponden a herramientas de las que se aprovecha el crimen. Debilidad institucional, conflicto y vulnerabilidad social se identificaron como generadores de condiciones. Mientras que tecnología, infraestructura y sistema financiero corresponden a herramientas de las que se aprovecha la actividad criminal. Existiendo la necesidad inmediata que desencadena el proceso de oferta y demanda, las organizaciones del crimen se valdrán de los factores mencionado para desarrollar las actividades económicas ilegales.

Athenalab | plizana@athenalab.org

Karen Manzano Iturra

Geopolítica del agua. Problemáticas en torno a la Seguridad y Defensa de Chile

En el siglo XXI, los recursos naturales han adquirido un mayor realce en el estudio geopolítico, siendo el agua dulce uno de los más notorios debido a las consecuencias del cambio climático y los problemas en torno a su disponibilidad. Pero, ¿cómo puede afectar el agua en la relación de Chile con sus vecinos? Por medio de esta ponencia se pretende comprender la geopolítica del agua y sus principales problemáticas para la Seguridad y Defensa de Chile, entre los años 1990 a 2020, como se aborda en la Política de Defensa y el Libro de la Defensa Nacional, y cómo este recurso adquiere características estratégicas como reservas en el futuro.

Instituto de Historia, Universidad San Sebastián, Chile | karen.manzano@uss.cl | <https://orcid.org/0000-0002-7069-0698>

Rafa Martínez

Subculturas políticas de defensa

Pensando en la convergencia, durante décadas, el gobierno español ha expresado su pesar por la deficiente cultura de defensa de los españoles. Esta inconsistencia ha provocado una fuerte desafección pública hacia el patriotismo, la política de defensa y hacia las fuerzas armadas. Fruto de este diagnóstico, los sucesivos gobiernos españoles, desde finales de los 90, han promovido aumentar el conocimiento de los españoles en materias de defensa en la convicción que ello redundaría en un mayor apoyo a las actividades asociadas a la defensa (misiones internacionales, adquisición de nuevas capacidades, alianzas internacionales, etc.). Nuestro grupo de investigación trabaja sobre la idea de que la cultura política de la defensa no es, como han sostenido los distintos gobiernos españoles, una construcción única. Son muchas y diferentes las subculturas políticas de defensa y aunque sea comprensible que unas resulten, a ojos militares, más atractivas que otras, ninguna es desdeñable. No sólo entendemos falaz la correlación entre conocimiento y respaldo, sino que sostenemos que en España -y presumiblemente con carácter general- existen al menos cinco subtipos de cultura política de defensa (respaldo acrítico, respaldo crítico, indiferencia, rechazo crítico y rechazo acrítico).

Catedrático Ciencia Política y de la Administración (Universidad de Barcelona) | rafa.martinez@ub.edu
<https://orcid.org/0000-0002-2365-7713>

Maite Paz Mella Díaz

Ciberespacio y espionaje, ¿la nueva diplomacia? Casos de China y Estados Unidos (2018-2020)

El ciberespacio es un territorio en constante crecimiento, su expansión ha permitido conectar al mundo, a individuos que desde diversas localidades pueden acceder a la información y a que Estados interactúen con agilidad. No obstante, conceptos como modernización y globalización hoy no garantizan, necesariamente, seguridad y blindaje de los avances cibernéticos, ni protección a ciberataques. En esta ocasión, se buscó instalar una reflexión sobre el concepto ciber en las Relaciones Internacionales y su desapercibida relevancia en la investigación. Desde esta perspectiva, se indagó en la relación de China y Estados Unidos entre los años 2018 y 2020, posicionando al concepto de ciberespionaje como una amenaza a sus relaciones diplomáticas y políticas en el período señalado.

Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Alberto Hurtado | mp.melladiaz@gmail.com

Juan Pablo Méndez Fernández

Culpa, Perdón y Olvido

La compleja redefinición de la relación civil-militar en el Chile post dictadura se presenta como un ámbito de trabajo de creciente valor. Las Fuerzas Armadas representan históricamente un motor de desarrollo para el país en diferentes áreas, el cual sin embargo ha perdido fuerza respecto a diferentes hechos que han complicado su relación con la ciudadanía, situación que afecta no sólo su labor esencial, sino que también su influencia en otros ámbitos claves para una idea de progreso nacional. En relación a la recuperación de confianzas y fortalecimiento de estructuras, es menester analizar la forma y fondo en que la formación militar sobre Derechos Humanos es realizada, entendida y aplicada; temática compleja respecto a procesos de culpa, desconocimiento o politización que ésta ha tomado en las últimas décadas y que sin embargo más que nunca debe ser desarrollada como una labor conjunta, aprehendida e interiorizada.

Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos | jmendez@anepe.cl | <https://orcid.org/0000-0003-0641-2084>

Karla Angelica Montoya Araya

Crimen organizado en el sector marítimo en Somalia: la piratería marítima y las respuestas internacionales al fenómeno durante los años 2007-2019

El presente trabajo propone un estudio de caso de la piratería marítima como fenómeno propio del crimen organizado utilizando el caso de Somalia, país que ha estado inmerso en la inestabilidad desde 1991 a causa de la caída del régimen de Siad Barre, en un contexto de guerra civil producto de luchas interclanes. Como consecuencia de ello el país ha sufrido crisis humanitarias, hambrunas, movimientos de refugiados y movimientos islámicos extremistas. Desde el año 2008 principalmente hubo una explosión de incidentes de piratería y ha sido un foco de atención para la comunidad internacional, por lo que se indagará en las amenazas que se derivan tanto para la seguridad internacional como sus consecuencias. Se acompaña de un análisis del contexto nacional e internacional en los que ocurren estos sucesos, prestando especial atención a los factores que explican la piratería somalí y las diversas respuestas a este fenómeno. El hecho de que se produzca en una de las principales rutas comerciales marítimas y en aguas de interés pesquero ha provocado respuestas antipiratería por parte de tanto la Organización de Naciones Unidas, la Unión Europea, la OTAN como diversos países han decidido enviar sus navíos a título individual con el fin de proteger a los buques mercantes de sus nacionalidades que atraviesan la estrecha y peligrosa franja del golfo de Adén. Se analiza además cómo es la gobernanza de esta región marítima.

Congreso de Seguridad y Defensa | karla.montoya@usach.cl

Mónica Nieves Aguirre

El entretejido de la sociedad digital en América Latina: una mirada desde la seguridad humana

La sociedad digital se ha desarrollado exponencialmente gracias a una evolución trascendental de las tecnologías de la información y la comunicación (TICs), aunada al despliegue global de Internet. En un mundo interconectado digitalmente, el rol que han adquirido los actores transnacionales interpela al Estado en el ejercicio de sus atributos soberanos. En este contexto y con foco en América Latina, este trabajo busca acercarse desde el enfoque de la seguridad humana al contrapunto que se presenta con la creciente securitización en diferentes áreas, y sus consecuencias. Se parte de la idea de que este fenómeno se ha expandido en función de la multidimensionalidad de la seguridad. De esta manera, como consecuencia de las aceleradas y complejas dinámicas que resultan de las interacciones entre los actores internacionales, y en función de la creciente asimilación entre la vida on-line y la off-line, la vigilancia y la seguridad requieren de análisis no tradicionales. A partir del escenario generado con la sindemia por covid-19, ¿cómo se garantizan los derechos humanos y el ejercicio de las libertades en clave de sociedad digital en América Latina?.

Facultad de Derecho, Universidad de la República (UdelaR), Uruguay | monica.nieves@fder.edu.uy
<https://orcid.org/0000-0001-7422-2966>

Carlos Ojeda Bennett

Las Tipologías del Conflicto Moderno y su impacto en la Seguridad de los Estados

Frente a las tradicionales formas de conflicto que sostuvieron las naciones en el siglo XX, las cuales transitaron desde los diferendos y la crisis a la preminencia del uso de la fuerza bélica como método de solución, en el presente siglo, han asumido un rol protagónico desiguales formas de enfrentamiento los cuales se caracterizan, entre otros aspectos, por tener límites aún más difusos adecuándose a los niveles de libertad de acción existentes, explotando las características del sistema internacional y de las normas que lo rigen así como también, considerando la participación activa de agentes no estatales.

Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos | cojeda@anepe.cl

Las Sanciones Internacionales como herramienta de seguridad

Las sanciones internacionales son reacciones institucionalizadas a violaciones de normas internacionales, a través de las cuales se imponen costos al infractor.

Los principales emisores de las sanciones son el Consejo de Seguridad de la ONU, organizaciones internacionales y regionales, y Estados actuando en coalición o unilateralmente. Los principales receptores, en tanto, son Estados, gobiernos, sectores industriales, organizaciones, o individuos. En esta ponencia presentaré un panorama global de las sanciones internacionales según emisor mostrando la importancia que han asumido las sanciones regionales y unilaterales por sobre las sanciones universales impuestas por el Consejo de Seguridad. Así mismo mostraré como más de un tercio de las sanciones internacionales tienen objetivos declarados distintos a los de seguridad tradicional, y que más bien atañen a la violación de normas del orden internacional liberal tales como violaciones a los derechos humanos y cambios inconstitucionales de gobierno. Por último, examinaré el retorno de las sanciones integrales (que afectan a la totalidad de la población) luego de varios años de apogeo de las sanciones selectivas o inteligentes. La ponencia concluye planteando algunos escenarios futuros en el desarrollo de las sanciones como herramienta de seguridad, con particular referencia a la región de América Latina.

Instituto de Ciencia Política, Pontificia Universidad Católica de Chile | stefano.palestini@uc.cl
<https://orcid.org/0000-0002-1711-2805>



Jaime Gerardo Pinto Kaliski

Venezuela: el tapón geopolítico de la integración suramericana

América del Sur ha intentado en varias ocasiones forjarse una organización propia que le permita incrementar su seguridad, interrelación y estabilidad regional. Sin embargo, Venezuela, con su régimen político y una política exterior revisionista, ha socavado la posibilidad de gestar una institucionalidad regional coherente, pese a los esfuerzos políticos de sucesivos gobiernos suramericanos. El interés por la integración regional no ha menguado entre los países, pero no existe claridad ni consenso por el mecanismo a emplear. Ya sea por la revitalización de Unasur, la expansión del Mercosur o la profundización de Prosur, los gobiernos están divididos entre estas alternativas; en el marco del clásico clivaje izquierda/derecha. No obstante, la fuente de la falta de consenso no pasa por las normales diferencias políticas en el marco de democracias consolidadas, sino que por la existencia de un país con un régimen autoritario que socava las bases por las cuales se pudiera gestar una efectiva integración. El régimen chavista ha proactivamente alterado las posibilidades de un proceso integrador, a favor de su propia subsistencia, perturbando el orden regional y hemisférico. En esta ponencia se pretende exponer los fundamentos de por qué Venezuela constituye en la actualidad un tapón a cualquier proyecto viable de integración regional.

Universidad Miguel de Cervantes | jgpkaliski@gmail.com

Maria Jose Piñeiro Tejo

Migraciones, narcotráfico y frontera: La situación en la macrozona norte de Chile. 2020-202

La presentación abordó el multilateralismo y la seguridad de los océanos. En un primer punto se abordó el multilateralismo hoy en día, y el cuestionamiento que se ha producido de este. En segundo lugar, se presentó el concepto de seguridad de los océanos y sus perspectivas. En tercer lugar, que elementos componen a nivel internacional la gobernanza de los océanos ya establecida. Y se finalizó con algunas reflexiones sobre el multilateralismo y la seguridad de los océanos. Se pretendió demostrar que, si bien el multilateralismo y la seguridad marítima existente hoy dan respuesta a variados problemas del ámbito de manera exitosa, debe replantearse el concepto de seguridad y la fortaleza del multilateralismo para hacer frente a los desafíos futuros en materia oceánica.

Academia de Guerra Naval | cotepineiro@gmail.com | <https://orcid.org/0000-0001-8244-6660>

José Miguel Piuizzi Cabrera

Cambios socioculturales y nuevas misiones de las Fuerzas Armadas y sus implicaciones en las relaciones civiles militares

“Los cambios socioculturales junto a las nuevas misiones y escenarios que han debido enfrentar las Fuerzas Armadas en las últimas décadas, han determinado nuevos desafíos en la conducción de la Defensa y en el quehacer propio de lo militar en sus diferentes ámbitos (terrestre, marítimo, y aéreo). Por una parte, los cambios socioculturales han influido en la percepción de la Defensa en la ciudadanía, a la vez que se han hecho sentir en el personal de las instituciones armadas. Por otra, las nuevas misiones, o aquellas que se han asumido con mayor frecuencia, y los escenarios donde se están empleando estas instituciones, imponen una conducción política y militar más estrecha de las operaciones, junto a una interacción civil militar sistematizada y de un alto nivel de especialización. En el caso de Latinoamérica, en particular, estos cambios se están manifestando en un periodo en que el descrédito de la autoridad política y de las instituciones del Estado ha alcanzado niveles preocupantes, como muestran los últimos informes del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y de Latinobarómetro. Paralelamente, las amenazas a la seguridad y al orden interior por la acción de grupos violentos y por el crimen organizado, han obligado a varios países a emplear a las Fuerzas Armadas en tareas de seguridad.

Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos | jmpiuzzic@gmail.com

Fulvio Queirolo Pellerano

Develando Retos Para La Defensa Estatal: Caso Sudamericano 2010 – 2030

Por ahora la región latinoamericana ha continuado una suerte de inercia global esperando aferrarse a definiciones externas que puedan asimilarse a una nueva realidad internacional, la que se aprecia con menos conflictividad interestatal y mayor porosidad de otros fenómenos que generan crisis y conflictos. ¿Qué hacer con los instrumentos de seguridad y defensa en este nuevo entorno? Es una pregunta que se ha perpetuado por décadas y que esperamos contribuir a descifrar en este trabajo. Por ahora, las respuestas se sitúan en polos opuestos desde reformar, modernizar, o bien transformar instrumentos. ¿Cuáles debiesen ser los roles y funciones principales que debiese asumir la Defensa en este nuevo entorno? Si convenimos que deben cooperar en el resguardo de la seguridad; propiciar al desarrollo del Estado-nación, y preservar la soberanía, resulta prioritario que dichos instrumentos cuenten, a la hora de su diseño, con una clara orientación política.

Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos | fqueirolo@anepe.cl | <https://orcid.org/0000-0001-6837-0962>

Diego Ramírez Sánchez

Seguridad del Estado y Seguridad Nacional: el caso de la Seguridad Pública y su arquitectura

Hoy en día, no hay un proceso análogo en la dimensión de la Seguridad Pública o Interior del Estado. En medio de una crisis del aparato de Seguridad Interior (policías y sistema de inteligencia del Estado), se han esbozado reformas tendientes a generar una nueva arquitectura de seguridad interior, con un nuevo Ministerio, una reforma policial y, en paralelo una inconclusa reforma de inteligencia. Pero Chile no sólo tiene una débil institucionalidad de seguridad, defensa y seguridad interior, tampoco tiene definiciones claras y precisas de las seguridades que construimos ni de sus interrelaciones. Falta definir Seguridad Nacional, Seguridad Pública, Seguridad Ciudadana, Seguridad Pública Interior, para a partir de estas poder estructurar políticas y estrategias globales, específicas, y complementarias, que nos permitan lograr una condición de Seguridad en el país. Pero tampoco basta con las definiciones, como decíamos al comienzo, Chile carece de una robusta Arquitectura de Seguridad que permita vehiculizar las políticas y estrategias mencionadas para que el país enfrente los importantes retos existentes en el área, tales como posibles amenazas híbridas, el narcotráfico, y el crimen organizado transnacional entre otras.

Estudiante Licenciatura en Seguridad y Defensa en la Academia de Estudios Políticos y Estratégicos, ANEPE | dramirezs@uc.cl

Felipe Ramírez Sánchez

Hegemonía global y disputa entre potencias: una mirada desde el realismo moral y el feminismo

Durante los últimos meses las tensiones entre Estados Unidos y Rusia han recrudecido en el marco del conflicto que desde 2014 se desarrolla en la zona este de Ucrania, con muchos temiendo la posibilidad de que se alcance un enfrentamiento armado. A ello se suma a la disputa que desde hace años enfrenta a Washington con Beijing, por ejemplo a través de la guerra comercial. Ambas situaciones se enmarcan en un período de inestabilidad donde la supremacía global de EE.UU. es desafiada por otros países, aunque sin consolidarse una alternativa clara. Al respecto, planteo la posibilidad de que, en la línea del denominado “realismo moral” desarrollado entre otros por el intelectual chino Yan Xuetong, o el feminismo en las relaciones internacionales en la línea de J. Ann Tickner, es posible imaginar una dinámica alternativa al temido enfrentamiento militar entre potencias mundiales que disputan la categoría de hegemonía global. En este sentido, la propuesta de una sucesión pacífica sustentada en el liderazgo por el ejemplo y la diplomacia antes que en el plano militar y el enfrentamiento armado, cobraría relevancia en tiempos en los que el desarrollo armamentístico permite un enorme poder destructivo a las grandes potencias.

Estudios Internacionales en el Instituto de Estudios Internacionales, U. de Chile | felipe.ramirezs@uchile.cl

Froilán Ramos Rodríguez

Diplomacia y Fuerzas Armadas. La cooperación de Chile a la Paz en Colombia (2012-2019)

El trabajo analiza la cooperación chilena al proceso de paz en Colombia, especialmente entre 2012 y 2019, como un espacio de comunión entre la política exterior chilena, su acción diplomática regional y el rol de sus Fuerzas Armadas en labores de colaboración. Chile fue país observador/facilitador de la mesa de negociación entre el Gobierno colombiano y las FARC-EP, de 2012 a 2016. Asimismo, las Fuerzas Armadas chilenas sirvieron en la Misión Política Especial (MPE), creada por la Naciones Unidas (ONU), durante el período 2016-2019. El contingente chileno formó parte de esta misión (MPE) dedicada al monitoreo y verificación de armas en varias zonas del país, destinadas a este propósito. En suma, se observa como las acciones de política exterior chilena indican una continuidad histórica en cuanto a la imagen país como democracia estable e institucionalidad funcional, capaz de emprender labores de cooperación internacional. Esta visión, interna y externa, se apoya en la sinergia articulada entre la diplomacia como servicio profesional de carrera, y las tareas asumidas por las Fuerzas Armadas, a través de adiestramiento especial y experiencia acumulada.

Universidad Católica de la Santísima Concepción (UCSC) | framos@ucsc.cl | <https://orcid.org/0000-0002-7740-9272>

Hans Reske Ulloa

La Guerra de Vacunas: Una Bio-Guerra Fría

Pasa el trabajo posteriormente a describir latamente los escenarios de enfrentamiento de este conflicto. En primer lugar, la OMS, con su especial trinidad de ser a la vez actor internacional, instrumento y escenario de enfrentamiento en dos frentes: La lucha por el reconocimiento por parte de esta organización internacional de las diferentes vacunas, por un lado, y el desafío que plantea la influencia que ejercen o pueden ejercer las distintas potencias y actores internacionales sobre la OMS a través del financiamiento que hacen a esta organización. En segundo lugar, la clásica división entre los países llamados "Primer Mundo" y los de la periferia. División aprovechada por Oriente y Occidente para extender sus esferas de influencia o contrarrestar la de sus adversarios a través de la Diplomacia Sanitaria en dos frentes: La carrera por la mayor distribución de vacunas a nivel mundial, y el casus de la liberación de las patentes de las distintas vacunas. Finalmente, el trabajo expone de forma sucinta los casos de espionaje denunciados a la fecha del Congreso, en que ambas potencias -como en la vieja Guerra Fría- usaban este medio de obtención de información respecto del desarrollo de vacunas de su contendor.

Universidad de Concepción y la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos | hans.reske@gmail.com | <https://orcid.org/0000-0002-7916-1354>

Valeska Rojas Neculhual

Una estrategia para superar las Barreras de la equidad de género en el Ejército

A la luz de los hallazgos y recomendaciones de organizaciones internacionales, se requiere abordar “las raíces de forma simultánea de los factores que impiden el desarrollo pleno de las mujeres” en las instituciones, por tanto, diagnosticar es fundamental para la implementación de acciones concretas. De tal manera, conociendo los impulsores psicológicos del prejuicio hacia las mujeres se puede trabajar por disipar aquellas percepciones sesgadas presentes en las formas de relacionarse en el ambiente laboral entre mujeres y hombres, entre mujeres y entre hombres, lo cual permitiría un avance hacia la erradicación de todo tipo de violencia de género. Para lo anterior, se requiere la promoción de acciones a nivel individual, institucional y ministerial, de esta manera se presenta una propuesta que, primero, orienta la metodología para diagnosticar con una mirada profunda, segundo, orienta acciones concretas sobre las brechas ocasionadas por el estereotipo de género, para finalmente, monitorear y controlar el cumplimiento de los resultados comprometidos.

Asesora Educacional División Educación Ejército de Chile | valerojasn@gmail.com

Alejandro Salas Maturana

¿Conflicto o estrategia híbrida: ¿qué ocurre en América del Sur?

A finales de la primera década de los 2000, surge el concepto de conflicto híbrido en el ámbito global de la seguridad y la defensa, el que considera escenarios con presencia de actores que están aplicando estrategias híbridas en los conflictos en que están involucrados, para lograr objetivos que satisfagan sus intereses. Más allá de las voces que se oponen a la existencia real del conflicto híbrido en términos teóricos y empíricos, hechos concretos en Europa y Sudamérica muestran el empleo de estrategias que mezclan acciones irregulares con actos terroristas y de propaganda, y estas con conexiones estrechas con el crimen organizado y la delincuencia común, haciendo difícil identificar a los responsables de provocar situaciones de desestabilización política, social y económica en el país afectado. En Sudamérica, Chile en 2019 y Colombia en 2021 enfrentaron estallidos sociales de similares características, permitiendo pensar que en ambos casos se empleó una estrategia híbrida en el contexto de conflictos políticos y sociales que provocaron efectos desestabilizante en dichos países. En base a lo señalado, en esta ponencia se expondrán algunos elementos y situaciones que demuestran la aplicación de estrategias híbridas en los estallidos chileno y colombiano.

Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos | salas.alejandro@anepe.cl | <https://orcid.org/0000-0002-6881-2158>

Carolina Sancho Hirane

Inteligencia Estratégica: Desafíos para el caso chileno

Entre otros factores, es posible identificar, por ejemplo, las implicancias de una pandemia con posibles consecuencias sociales permanentes; una disrupción tecnológica, que en muchos aspectos aceleró la digitalización, automatización y robotización de actividades y; un cambiante orden mundial, asociado a un nuevo período en la historia del hombre, para muchos denominado era digital. Asuntos que están teniendo implicancias, tanto en la seguridad como en las oportunidades que los países enfrentan, asunto propio de la inteligencia. Asimismo, en el caso del Chile contemporáneo, la regulación de la FEI tiene casi 18 años. Durante su período de funcionamiento, se han evidenciado necesidades de cambio que a la fecha no se han concretado. A ello se adiciona modificaciones en el contexto de seguridad a nivel nacional e internacional, justificando una revisión tendiente a identificar lo que es necesario modificar y la manera de hacerlo. Constituye un desafío pendiente, efectuar cambios coherentes con las adaptaciones que se requieren considerando el escenario nacional e internacional, particularmente en lo relacionado con la seguridad del país e inclusive las oportunidades que pudiera aprovechar en beneficio nacional. Esta ponencia propone algunas consideraciones para ir en la senda de las modificaciones que es necesario efectuar, considerando trabajos previos de la autora.

Universidad de Chile y Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos | carolina.sancho@u.uchile.cl
<http://orcid.org/0000-0002-6577-3130>

Christian Alejandro Serón Leal

Desafíos regionales frente al crimen organizado transnacional

De esta forma, se resaltó cómo desafío continuar instalando en los investigadores criminales la importancia del análisis patrimonial, creación de leyes para la extinción de dominio, incrementar las investigaciones por lavado de activos y el gran impacto que representan para mermar el financiamiento del COT, con nuevos desafíos como el uso de criptomonedas, destacando algunas buenas prácticas establecidas en el ámbito de la cooperación internacional. Se destacó la importancia de crear más centros conjuntos de análisis e información entre agencias para el cumplimiento de la ley, especialmente en el ámbito internacional. Además, se analizó el impacto del COT en el uso del sistema económico de los países, como también el riesgo latente que puede significar para la democracia y sus instituciones en la región, considerando especialmente el índice de corrupción existente en algunos países.

Policía de Investigaciones de Chile | cseronl@gmail.com

Constanza Tapia Ojeda

China y Japón: Dos Grandes Estrategias de Ciberseguridad en Asia Oriental

Esta ponencia identificó cómo la política doméstica de China y Japón, ha incidido en la estrategia de ciberseguridad de ambos países entre el año 2010 y 2020. Durante las últimas décadas la hiperconectividad provocada por el ciberespacio se ha traducido en diversos beneficios para el desarrollo y la cooperación, no obstante, también ha sido la fuente de nuevas amenazas para los países. En este sentido, las estrategias de ciberseguridad definidas por los estados se han vuelto cruciales para la defensa de su propia información. Al respecto, se observó la política doméstica de los países escogidos y sus estrategias de ciberseguridad, para posteriormente, identificar los mecanismos causales que permiten que la política doméstica incida sobre las estrategias de ciberseguridad.

Estudios Internacionales, Universidad de Santiago de Chile | constanza.tapia.o@usach.cl

Christian E. Taras Barra

Seguridad Integral, Enfoque Sistémico Transversal de las Disciplinas del Conocimiento

Esta ponencia tiene como objetivo presentar una perspectiva distinta a la actualmente entendida sobre el concepto de seguridad integral, a través de un enfoque amplio de diferentes disciplinas del conocimiento, entregando una herramienta alternativa aplicable al análisis y resolución de problemas. El mundo está siendo afectado por fenómenos de diferente índole, como las amenazas multidimensionales que impactan a los factores básicos esenciales y determinantes del equilibrio, desarrollo, bienestar y seguridad nacional de un país; entendiendo por estos factores: la salud, la educación, el trabajo y la seguridad. La seguridad integral considera planificar estratégicamente, con una visión integral que incorpora al análisis diferentes disciplinas del conocimiento relacionadas al fenómeno. Esto posibilita identificar la raíz del factor básico esencial determinante del problema, y entregar respuestas con mayores fundamentos sobre cómo comprender, prever y enfrentar las amenazas. Respecto a los factores básicos esenciales, se debe definir cuál o cuáles están siendo afectados ante algún fenómeno, lo que tiene gran relevancia para poder identificar el factor base y determinante, y su relación con los demás factores. Esto involucra la necesidad de que los especialistas que representan las diferentes disciplinas del conocimiento participen de un equipo multidisciplinario, que pueda determinar la relevancia de cada factor afectado para generar alternativas que den a través de un análisis en conjunto la mejor respuesta y solución a los fenómenos que afectan a la seguridad; la participación o no participación de alguna de las diferentes disciplinas del conocimiento, dependerá del tipo de problema que se esté tratando y la magnitud de éste, es decir si se trata de una institución, comunidad, un país o una parte de él, o si trasciende al nivel internacional.

Holding Grupo de Empresas Golden. Asesor y Consultor Nacional e Internacional en Seguridad | chtaras@holdinggoldensecurity.cl

Juan Pablo Toro V

Narrativas estratégicas del Indo-Pacífico: ¿Cómo encaja Chile?

Desarrollado originalmente por Japón, el concepto estratégico del Indo-Pacífico ha permeado en la mayoría de las democracias de la macro región. Países como Australia, Canadá, Estados Unidos, Francia y Nueva Zelanda han elaborado sus propias estrategias al respecto. También Alemania, Países Bajos, Reino Unido y, finalmente, la Unión Europea en conjunto lo emplean en sus directivas oficiales. ¿Pero qué significa esto para Chile? Nuestro país, ya conectado comercial y diplomáticamente con Asia, lo incluyó en su “Política de Defensa Nacional de 2020”, convirtiéndose así en el primer documento oficial en mencionarlo. Sin embargo, las implicancias en los futuros alineamientos que esto puede generar no se explicitan. Sobre todo, cuando China ha cuestionado esta concepción. El objetivo de la ponencia es revisar algunas de las estrategias del Indo-Pacífico que representan oportunidades para Chile (Japón y Francia) y aquellas que suponen riesgos en materia de seguridad y defensa, en el marco del rol de las grandes potencias en el orden internacional.

Athenalab | jtoro@athenalab.org

Valeska Troncoso Zuñiga

Tráfico de cocaína desde puertos no tradicionales: examinando los casos de Argentina, Chile y Uruguay

Esta ponencia presenta los resultados de un estudio exploratorio destinado a analizar los contextos en los que se prioriza el uso de puertos de salida de cocaína no tradicionales y rutas contraintuitivas, a partir de la experiencia de Argentina, Chile y Uruguay. Además, mostramos que las organizaciones criminales priorizan los Puertos de Buenos Aires, San Antonio y Montevideo, y las rutas contraintuitivas que conducen a ellos, porque son espacios que generan incentivos ligados a la porosidad de las fronteras, la falta de control en los puertos, y la posibilidad de explotar la falta de reputación exportadora de drogas de estos países para reexportar cocaína sin ser detectada. Este estudio constituye un precedente para futuras investigaciones sobre el papel de los puertos del Cono Sur sudamericano en el tráfico de cocaína.

Instituto de Relaciones Internacionales (IRI). Universidad Nacional de la Plata (UNLP) | <https://orcid.org/0000-0001-6135-2964>

Relaciones civiles-militares en América Latina: Peculiaridades, lecciones aprendidas, aprendizajes en curso, propuestas

En la introducción de su clásica obra sobre relaciones civiles-militares, Huntington señalaba que éstas constituyen un aspecto de la política de seguridad nacional, siendo el objetivo de la política en materia de relaciones civiles-militares el de desarrollar un sistema de tales relaciones en el cual se maximice la seguridad militar con el menor sacrificio posible de otros valores sociales. Tal objetivo no es siempre tenido en cuenta en Latinoamérica, donde no falta quien piense que el objetivo fundamental en la materia es el de evitar golpes de Estado o motines militares. Siendo ello obviamente necesario, lo que se debe procurar es diseñar y aplicar por el poder político conforme a sus decisiones, y con el concurso de los militares, una política de defensa eficaz y eficiente. La ponencia procura examinar los avances, retrocesos, las lecciones aprendidas y los aprendizajes en curso en la materia en Latinoamérica, con epicentro en el Cono Sur, pero examinando también aspectos de otros países de la región, considerando todo en el marco representado por la situación política regional y mundial.

Universidad de Buenos Aires - Universidad Abierta Interamericana | manuguart@gmail.com
<https://orcid.org/0000-0003-3300-4529>

Pablo Uguizar Muñoz

El control parlamentario del sector Defensa a la luz de la división de poderes en Chile

La complejidad del sector Defensa deriva de al menos tres sentidos: el primero, porque tiene el monopolio de la fuerza y como tal sus capacidades estratégicas deben ser utilizadas con las finalidades que el ordenamiento jurídico otorga y ninguna otra que las desborde. El segundo sentido, es que el potencial bélico de un país, su inversión y mantenimiento requieren sumas considerables de dinero en donde el Estado prioriza dicho gasto para asegurar la soberanía nacional, los intereses territoriales y su independencia política. En tal sentido, la utilización de esos recursos debe ser eficaz, eficiente y proba. Por último, un tercer sentido, deriva del delicado equilibrio que debe existir entre el secreto y la transparencia de manera tal de, por un lado, resguardar la seguridad nacional, y por otro, permitir el acceso a la información para un adecuado control. Así, cualquier afectación a uno de los tres componentes señalados, termina impactando en la legitimidad del sector Defensa. Todo parlamento es un gran dispensador de legitimidad democrática, de ahí la relevancia del control parlamentario del sector Defensa. Lamentablemente, el control parlamentario del sector Defensa en la actual regulación chilena no es armónico, ni coherente ni cumple adecuadamente su finalidad debiendo mejorarse sustantivamente.

Abogado | paurquiz@ucm.es

La rivalidad China-EEUU en el Cuerno de África: la intervención de Beijing en la guerra de Tigray

En los últimos años, China se ha convertido en un actor clave en el Cuerno de África. Tanto su penetración económica como la necesidad de proteger el flujo de mercancías en el Golfo de Adén convierten a esta zona en una prioridad para la política exterior de Beijing, que además representa la puerta de entrada del Proyecto de la Franja y la Ruta al continente africano. La única base militar china de ultramar se encuentra emplazada en Yibuti, destinada a neutralizar la amenaza de la piratería internacional. Etiopía – potencia regional y anfitriona de la sede de la Unión Africana (UA) - se ha erigido en uno de los socios más importantes de Beijing. Todos estos desarrollos han despertado las alarmas de Washington, que intenta limitar el potencial disruptivo de la presencia china para sus intereses en la región. La respuesta de China a la Guerra de Tigray, desatada a fines de 2020 por la sublevación del Frente Popular de Liberación de Tigray (FPLT) contra la autoridad del gobierno central de Etiopía, constituye un ejemplo revelador del papel cada vez más asertivo de Beijing en África, que comienza a ir más allá de las relaciones económicas.

Instituto de Estudios Avanzados, Universidad de Santiago de Chile | renato.velez@usach.cl



