

HABLEMOS DE SEGURIDAD NACIONAL



Rodrigo Álvarez Aguirre¹
Investigador CIEE-ANEPE

En Chile, la expresión “Seguridad Nacional” genera reacciones y opiniones opuestas. Los más críticos a este concepto plantean que tiene un significado ambiguo, carente de una definición clara, que promueve la autonomía militar, permitiendo la participación de uniformados en materias ajenas a su rol principal y que busca inhibir derechos fundamentales de los ciudadanos. Otros, por el contrario, creen que está perfectamente claro el concepto, que es primordial para el desarrollo del país y es inherente a los fines del Estado para el cumplimiento de los objetivos nacionales permanentes.

Esta diferencia de interpretación respecto a lo que es la Seguridad Nacional, genera que existan tendencias de opinión, que sugieren por un lado la eliminación del concepto en todo cuerpo legal, incluyendo lo propuesto como texto para la nueva constitución; y por otro lado, que se mantenga tal cual está en la actualidad.

Qué es la Seguridad Nacional

Sabiendo que existe esta dicotomía en el término, es importante poder entender qué está detrás del concepto “Seguridad Nacional”, tratando de abstraerse de cualquier motivación, experiencias pasadas o ideal político, solamente analizando el deber del Estado que debe propender al bien común y a la prosperidad de todos sus habitantes. Es tan importante la seguridad para las personas que Maslow² la define, en su pirámide de jerarquía de las

¹ Magíster en Ciencias Navales y Marítimas con mención en Ingeniería Electrónica. Ingeniero Naval Electrónico. Profesor Militar de Academias con mención en Operaciones Navales. Ingeniero en Armas con mención en Ingeniería Electrónica. Diplomado en Administración de Empresas en la Universidad Católica de Valparaíso. ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8931-2446>

² La pirámide de Maslow o también llamada jerarquía de las necesidades humanas, es una teoría creada por el psicólogo estadounidense Abraham Maslow, la cual publicó en 1943 en su libro: Una teoría sobre la motivación humana.

necesidades humanas, en el segundo nivel inmediatamente después de la satisfacción de las necesidades fisiológicas.

En el contexto de la nación, para poder lograr el bienestar el Estado debe otorgar a todos sus conciudadanos las herramientas necesarias para permitir el crecimiento personal y el desarrollo del país, que existan iguales oportunidades para todos, con libertad, seguridad y bajo el imperio de un Estado derecho que asegure un entorno de paz y tranquilidad para todos.

También, puede entenderse que la *“Seguridad nacional es la situación en la que el normal desarrollo de la vida de la nación está protegido contra riesgos, peligros o amenazas exteriores e interiores y permite al país defender sus intereses nacionales, cumplir con sus compromisos internacionales y contribuir a la paz y estabilidad internacional”*³. Esta definición agrega el ámbito internacional, como otro aspecto que también se debe incluir, dada la globalización en que estamos inmersos y la interdependencia que existe del país respecto a lo que sucede en el exterior, más aún, de aquellos países en que existen importantes acuerdos comerciales.

Dicho de otra forma, se afecta la “Seguridad Nacional” cuando los intereses nacionales se ven amenazados o existen riesgos o peligros que aquejen a su población de manera colectiva y por ende que afecte el bien común. Estas amenazas se pueden presentar en una amplia gama de factores, como son: guerra externa que amenace la soberanía e integridad territorial, conmoción interior que amenace la democracia, crimen organizado, catástrofes naturales de cualquier tipo, pandemias y amenazas a la salud, efectos del cambio climático, escases de agua o alimentos, terrorismo, narcotráfico, inmigración descontrolada, ciberataques, entre otros.

Como se puede ver, la “Seguridad Nacional” no es un problema militar sino que es un problema país, donde están involucrados todas las organizaciones del Estado, es decir, todo el Poder Nacional.

Como reconocer cuando está en riesgo la Seguridad Nacional

Considerando el abanico de amenazas que pueden afectar a la “Seguridad Nacional”, es importante que existan mecanismos que ayuden a reconocer cuando está en riesgo dicho bien, como también para prevenir o dar los avisos oportunos para evitar o minimizar cualquier efecto negativo sobre el país y sus habitantes.

Para poder cumplir lo anterior es necesario que exista una arquitectura estatal que permita, por un lado, tener los medios necesarios para contrarrestar los efectos adversos que genere una amenaza y, por otro, estar organizados como Estado para tomar las decisiones adecuadas y oportunas. Esto dice relación con contar con una estructura organizacional apropiada, con leyes adecuadas y con autoridades competentes.

³ BALLESTEROS, Miguel Ángel (2016). En busca de una Estrategia de Seguridad nacional. MDE, Madrid, p. 63.

Esta orgánica estatal debe contar con diversos niveles de acción y decisión que permita compartir información, prevenir y actuar, bajo un ordenamiento legal claro, con el afán de proteger a las personas siempre con una óptica que anteponga el bien común por delante.

Como resguardar la Seguridad Nacional

En primer lugar, el Estado debe definir en forma clara y lograr un consenso respecto a qué significa el concepto “Seguridad Nacional” y cuáles son los objetivos que debe resguardar, como una manera de precisar y priorizar cuáles serán los focos de atención, como también definir qué tan vitales son para el país para poder medir el esfuerzo nacional que habrá detrás, para proteger cada uno de estos objetivos.

Asimismo, se deben identificar quiénes son los más indicados o idóneos para cumplir ciertas tareas, de manera que sean dichas organizaciones o entidades quienes deben preocuparse (u ocuparse) de aquellas áreas que se les asignen.

Los ejemplos más claros y más fáciles de identificar son los casos de guerra externa o afectación de la soberanía e integridad territorial, donde el Ministerio de Defensa y las Fuerzas Armadas son quienes deben actuar prioritariamente, situación similar es lo que sucede en el caso de una pandemia, donde el Ministerio de Salud y sus autoridades son quienes deben dictar las directrices y actuar. En ambos casos las organizaciones mencionadas deben intervenir, como también son quienes deben solicitar y coordinar los requerimientos de apoyo a otros organismos del Estado.

Existen otros casos donde probablemente no se puede visualizar claramente cuál es la organización que debe intervenir prioritariamente, por lo que es fundamental que se hayan definido los objetivos y lo que se quiere lograr o mantener, lo que en la jerga de la planificación militar se conoce como el efecto final deseado. Consecuentemente, la forma de orientar los esfuerzos, definir las organizaciones que deben actuar ante determinados hechos o sucesos, así como asignar tareas, se logra a través de una estrategia.

Estrategia de Seguridad Nacional

En general una estrategia nos indica cómo se deben utilizar los medios que se tienen para alcanzar los objetivos definidos. En el caso de una Estrategia de “Seguridad Nacional”, es cómo el Estado utiliza todos los medios que tiene el Poder Nacional para lograr los objetivos determinados por el país en dicha materia. Esta sincronización de fines y medios debe abarcar de forma amplia cómo se deben enfrentar los conflictos, amenazas y peligros que ponen en riesgo los intereses nacionales y, con ello, que afecten los objetivos definidos.

Para confeccionar una Estrategia de Seguridad Nacional se requiere un gran debate interno, que concite y motive a todos los sectores de país para que participen en la discusión y en el desarrollo de ella, de manera que se obtenga de un acuerdo amplio para que perdure en el tiempo y sea respetada por todos los gobiernos, sin importar el color político. El producto de esta estrategia se debe transformar en un plan nacional que incluya todos los ámbitos,

asegurando que se sincronicen armónicamente todos los esfuerzos de los componentes del Poder Nacional.

Cuando se habla de Poder Nacional se debe entender todas las capacidades con que cuenta un país para subsistir, es decir, todas las estructuras y organizaciones que son vitales para su permanencia. En efecto, *“el poder nacional implica una combinación de todas las capacidades estatales, ya sea en términos políticos, económico-financieros, tecnológico-industriales, comerciales y militares, así como, los mecanismos mediante los cuales esta combinación es expresada, en el entorno interno y externo del país.”*⁴

Tal como se mencionó, el contar con una Estrategia de Seguridad Nacional permite establecer un camino a seguir, una hoja de ruta, que señale cómo se utilizaran los medios y recursos propios para sobreponerse a los riesgos, peligros y amenazas que afecten al país, a través de una metodología y procedimiento explícito que permita cumplir con los objetivos definidos.

Asimismo, se debe considerar que una estrategia no debe ser estática; es decir, debe ser revisada y actualizada con cierta frecuencia de manera de incorporar nuevas amenazas y, a la vez, que se adapte a eventuales cambios que puedan haber experimentado las organizaciones gubernamentales. Un ejemplo de ello es el caso de Estados Unidos, que a raíz de los atentados del 11 de septiembre del 2001 amplió el concepto de seguridad nacional, creando el *“Department of Homeland Security”*⁵ como también actualizó su *“National Security Strategy (2002)”*⁶ donde incluyó al terrorismo como una amenaza permanente para ese país.

Ley de “Seguridad Nacional”

Es imprescindible lograr consensuar el contenido del concepto “Seguridad Nacional”, lo que debería reflejarse en una discusión en el Congreso Nacional, para traducirse en una ley que establezca los alcances que tenga, como también los eventuales límites que se fijen, incluyendo la definición de los objetivos nacionales que se deben resguardar.

Esta misma ley debería establecer la estructura gubernamental requerida, definir los deberes y responsabilidades de los organismos que participarán, como también de las autoridades o tomadores de decisiones involucrados. En este sentido, definir una autoridad principal de alto nivel que pueda interactuar con las autoridades de gobierno y de los poderes del Estado en la gestión de la “Seguridad Nacional” y la creación de un “Consejo Asesor de Seguridad Nacional” que asesore al Presidente de la República cuando se le requiera. Asimismo, debe establecerse la necesidad de generar una Estrategia de “Seguridad Nacional”, que hilvane y coordine los esfuerzos requeridos, como también fije un plazo de vigencia y actualización.

⁴ RAMÍREZ, Carolina (2015). El Interés Nacional: Un enfoque realista de los Elementos del Poder Nacional. <http://carolinaramirezherrera.blogspot.com/2015/02/el-interes-nacional-un-enfoque-realista.html>

⁵ Ver en: <https://www.dhs.gov>

⁶ UNITED STATE OF AMERICA. The National Security Strategic. September 2002. [en línea] [fecha de consulta 15 de julio 2022] Disponible en: <https://2009-2017.state.gov/documents/organization/63562.pdf>

Teniendo el marco legal, la Estrategia de “Seguridad Nacional” debe indicar cómo se utilizará el Poder Nacional en la consecución de los objetivos definidos en la ley, materializando un Plan Nacional de “Seguridad Nacional” que contenga tareas a todos los organismos del Estado, incluyendo organizaciones civiles y Organismos No Gubernamentales (ONG).

Reflexiones finales

Chile requiere contar con una arquitectura y estructura sólida que pueda reaccionar oportuna y adecuadamente ante los peligros, riesgos o amenazas que se pueda ver involucrado el país y que afecten a sus habitantes. Para ello se debe establecer, internalizar y aceptar transversalmente el concepto de “Seguridad Nacional”, el cual debe propender y resguardar el bien común de todos los conciudadanos.

La seguridad es un bien y un derecho que toda persona debe poseer y que el Estado debe poder otorgar, siendo imprescindible para el bienestar y la prosperidad personal, como también para el desarrollo del país.

En la medida que estemos mejor preparados, tengamos leyes, estrategias y planes relacionados con la “Seguridad Nacional” podremos enfrentar el futuro de mejor manera, pudiendo reaccionar eficaz y oportunamente ante cualquier evento que la afecte.

Hay que mirar para adelante, dejando atrás ideas preconcebidas, malas experiencias o fantasmas del pasado, Chile lo necesita.